

INFORME DE EVALUACIÓN INDEPENDIENTE

Convocatoria: Evaluación final del proyecto “Atención integral a las mujeres del Bañado Sur para la prevención de la VBG, el fortalecimiento a la resiliencia y sostenibilidad de la vida” (2021/PRYC/000826)

- Fecha de inicio del proyecto: 1 de febrero 2022
- Fecha de finalización del proyecto: 30 de abril 2024

Organizaciones ejecutoras: Mujeres en Zona de Conflicto (MZC) y la Asociación Mil Solidarios

Entidad financiadora: Agencia Española de Cooperación Internacional (AECID).

Equipo de Evaluación:

María Molinas Cabrera, responsable y coordinadora de la evaluación

Luis Vallovera, evaluador adjunto



Contenido

Acrónimos.....	3
Resumen ejecutivo	4
Principios y objetivos de la evaluación	6
Preguntas principales y criterios de valor: definición.....	7
Descripción resumida de la intervención evaluada	7
Metodología empleada en la evaluación.....	8
Condicionantes y límites del estudio realizado.	9
Hallazgos principales	11
Derecho a la belleza, derecho a la ciudad y a una vida libre de violencia	13
Empoderamiento económico de las mujeres y habilidades personales.....	14
De recicladoras a artistas: artesanas que transforman basura en joyas y empoderan a mujeres	18
Apoyo organizativo, participación y alianzas estratégicas como factores de sostenibilidad	20
Conclusiones, lecciones aprendidas y recomendaciones en relación a los criterios CAD	21
Anexos	30
Anexo 1. Ficha-resumen de la evaluación (modelo CAD24)	30
Anexo 2. Tablas de alcance por resultados con base al informe final	34
Anexo 3. Entrevistas: listado de informantes por sector.....	37
Anexo 4. Revisión documental: listado de fuentes secundarias utilizadas	39
Anexo 4.1. Informes y otras fuentes.....	39
Anexo 4.2. Publicaciones en prensa y redes sociales consultadas	39
Anexo 5. Términos de referencia (TDR) de la evaluación	41
Anexo 6. Propuesta de trabajo del equipo evaluador	41

Acrónimos

AECID: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
ASEG: Análisis Socioeconómico y de Género
CAD: Comité de Ayuda al Desarrollo
CAFA: Centro de Asistencia Familiar
CCEJS: Centro Cultural de España Juan de Salazar
CEBINFA: Centros de Bienestar de la Infancia y la Familia
CJF: Consultorio Jurídico Feminista
CODEHUPY: Coordinadora de Derechos Humanos del Paraguay
DGPMT: Dirección General de Promoción a la Mujer Trabajadora
ETG: Enfoque Transformador de Género
INE: Instituto Nacional de Estadística
IPA: Instituto Paraguayo de Artesanía
MEC: Ministerio de Educación y Ciencias
MINMUJER: Ministerio de la Mujer
MITIC: Ministerio de Tecnologías de la Información y la Comunicación
MS: Asociación Mil Solidarios, también mencionado como MilSol
MSPyBS: Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social
MTESS: Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social
MZC: Mujeres en Zona de Conflicto
NNA: Niños, niñas y adolescentes
OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OCE: Oficina de Cooperación Española
OIT: Organización Internacional del Trabajo
ONGD: Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo
OSC: Organizaciones de la Sociedad Civil
PII: Plan International Inc.
PMUB: Plataforma de Mujeres Unidas del Bañado Sur
RENASEM: Programa de Reinserción Escolar de Niñas y Adolescentes en situación de Embarazo o Maternidad de la Comunidad del Bañado Sur
RSE: Responsabilidad Social Empresarial
RUC: Registro Único del Contribuyente
SEPRELAD: Secretaría de Prevención de Lavado de Dinero o Bienes
SARAKI: Fundación Saraki
SEN: Secretaría de Emergencia Nacional
SENADIS: Secretaría Nacional por los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad
SINAFOCAL: Sistema Nacional de Formación y Capacitación Laboral
SNPP: Sistema Nacional de Promoción Profesional
TDR: Términos de Referencia
TSH: Trata de Seres Humanos
VBG: Violencia Basada en Género

Resumen ejecutivo

La presente evaluación final centra su análisis en el proyecto *“Atención integral a las mujeres del Bañado Sur para la prevención de la violencia basada en género, el fortalecimiento a la resiliencia y sostenibilidad de la vida”* (2021/PRYC/000826), una intervención que parte de las lecciones aprendidas y da continuidad al trabajo iniciado en 2018 con el proyecto *“Fortalecimiento del acceso de las mujeres a los recursos económicos y a la participación ciudadana en el Bañado Sur, Asunción”* (2018/PRYC/001393), ambos proyectos financiados por AECID.

Se buscó la consolidación del trabajo iniciado en cuatro ejes interrelacionados: 1) Puesta en marcha de un servicio de atención integral permanente y sin revictimización, que permita aumentar la autoestima de las mujeres, y prevenir y actuar frente a las violencias basadas en género (VBG). 2) Reforzar las capacidades y formación de las mujeres del Bañado Sur para el empleo, autoempleo e iniciativas de emprendedurismo. 3) Fortalecer la estructura y la iniciativa económica de la Asociación Mujeres Unidas (Cateura y otras), para el desarrollo de un modelo de sostenibilidad de la vida. 4) Fortalecer el liderazgo de las mujeres para que actúen e incidan colectivamente en la garantía de sus derechos y acceso a la justicia en la comunidad, frente a las VBG.

Se definió como objetivo general (OG): “fortalecer el desarrollo comunitario del Bañado Sur a través del empoderamiento de mujeres resilientes”, teniendo en cuenta la problemática compleja que las mujeres enfrentan en la zona de intervención, cuya raíz está en desigualdades estructurales por las condiciones de extrema pobreza y exclusión, con déficit de acceso y control a los recursos, sin acceso a la propiedad de la tierra y vivienda. En el marco de asentamientos vulnerables, caracterizados por inundaciones recurrentes, contaminación ambiental, y su cercanía al vertedero de basura Cateura, sumado a las desigualdades de género con altos índices de violencia contra la mujer.

Como objetivo específico (OE) se definió: “promover los derechos y participación de mujeres para la prevención de la VBG y sostenibilidad de la vida”. Las líneas de actuación se enfocaron en lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas (ODS 5); así como contribuir a las metas sobre eliminación de todas las formas de violencia contra las mujeres y niñas, a la participación de las mujeres y la igualdad de oportunidades, promoviendo el acceso a derechos y servicios de atención, el empoderamiento económico y reforzando el liderazgo y participación de las mujeres en acciones de exigibilidad de derechos y espacios de toma de decisiones.

En este marco se definieron 4 resultados (R):

- R1. Aumentados los servicios de atención integral a mujeres y niñas supervivientes de VBG.
- R2. Reforzadas las capacidades de las mujeres para el empleo, autoempleo e iniciativas de emprendimiento.
- R3. Fortalecida la estructura de la Asociación Mujeres Unidas y la iniciativa económica Cateura,
- R4. Fortalecido el liderazgo comunitario de mujeres para exigir la garantía de sus derechos.

El proyecto parte de una perspectiva local, basado en principios feministas y un modelo de gestión horizontal, siendo el trabajo de la socia local la base de esta intervención. Desde el 2016, Mujeres en Zona de Conflicto (MZC) ha desarrollado proyectos conjuntos con la Asociación Mil Solidarios, socia local que trabaja en la zona desde el año 1998 con dos centros: *Solidario Rapé*, un espacio para la participación protagónica, el sentido comunitario y la organización, con programas de refuerzo escolar y liderazgo; y el *Centro de Atención Familiar* (CAFA) que brinda atención psicológica, social y jurídica, ofrece apoyo escolar a madres adolescentes, capacitación para el empleo y para iniciativas laborales, con foco especial en las mujeres.

En este contexto, Mil Solidarios ha contribuido a la formación y fortalecimiento de la Asociación Mujeres Unidas del Bañado Sur y de las artesanas de Cateura Joyas¹, que constituyen partes clave de la intervención. Tanto MZC, como Mil Solidarios, integran la perspectiva de género en todas sus acciones y a nivel de su organización. Ambas entidades, desde el proceso de identificación del proyecto han identificado el impacto diferenciado del contexto

¹ La denominación Cateura Joyas es equivalente a Cateura Accesorios, ambas denominaciones son utilizadas en distintos documentos y medios de comunicación.

y de las actividades del proyecto en hombres y mujeres. Y para la elaboración de esta propuesta utilizaron la metodología ASEG (Análisis Socio Económico y de Género).

El proyecto incluyó una serie de actividades para aumentar el acceso a servicios de atención social, psicológica, jurídica y de orientación laboral en el CAFA, así como el fortalecimiento de las capacidades del equipo técnico con atención específica en la protección de las mujeres ante la violencia basada en género y la trata de seres humanos (TSH) con fines de explotación sexual (R1). Además, plantea una serie de espacios de formación para reforzar las capacidades de las mujeres para el empleo, autoempleo y el emprendedurismo, incluyendo alfabetización de mujeres adultas, capacitaciones en oficios (R2).

Una parte importante de sus acciones se dirige al fortalecimiento de capacidades y habilidades personales para la organización, el liderazgo y la incidencia pública de las mujeres bañadenses, aunque sin excluir la participación de hombres, en un proceso de construcción de una ciudadanía activa con liderazgo de mujeres. Se utilizaron herramientas adecuadas para ampliar la visibilidad y el impacto con acciones de difusión y divulgación en la agenda nacional e internacional, con la vocería activa de las mujeres participantes.

Otro componente clave constituye el fortalecimiento organizativo de la Asociación Mujeres Unidas y la iniciativa económica Cateura Joyas (R3). En paralelo, y en sinergia con estas actividades se desarrollaron acciones para ampliar el liderazgo de las mujeres con iniciativas de incidencia pública, participación ciudadana, sin perder de vista las condiciones materiales y los medios de vida, con el desarrollo de actividades como ollas populares y ferias. Un elemento transversal ha sido el reconocimiento de la identidad bañadense y el protagonismo de las mujeres, con una amplia participación en espacios de comunicación (Anexo 4.2). En términos de incidencia pública, un aporte fundamental para la seguridad ciudadana fue la construcción participativa de Mapas de Riesgo y Cuidado.

En términos de alcance y cumplimiento de las metas, el proyecto ha superado los indicadores (ver tabla a continuación), y en algunos temas como la empleabilidad y el emprendedurismo es donde se observan necesidades de mayor fortalecimiento. Las barreras principales están relacionadas con el contexto de emergencia continua de la zona de los Baños de Asunción, caracterizados por la pobreza y la extrema pobreza, la violencia y presencia de actores del crimen organizado, la contaminación ambiental y la inseguridad alimentaria y de la vivienda, con desplazamientos recurrentes por las condiciones inundables del territorio, en el marco de la ausencia o una débil presencia y respuesta de los agentes del Estado.

Nivel de alcance de metas en términos absolutos y relativos

Descripción	Meta	Alcance	%
Beneficiarias ² directas: mujeres bañadenses	1090	2334	214%
Mujeres beneficiadas por servicios del CAFA	500	1144	229%
Mujeres adultas beneficiadas por la alfabetización	100	126	126%
Mujeres capacitadas en oficios para el empleo, autoempleo y emprendedurismo	300	702	234%
Artesanas capacitadas en diseño: Cateura Joyas	10	11	110%
Artesanas capacitadas: Línea Cateura Hogar	30	36	120%
Recicladoras que reciben equipos de protección y cuidado	50	84	168%
Lideresas formadas en liderazgo y mapas de riesgo	100	231	231%
Familias beneficiadas por las ollas populares	300	795 ³	265%

Fuente: elaboración propia con datos del informe final (7.08.24). Se incluye en la tabla solamente el alcance a las mujeres, pero debe destacarse que con los resultados del proyecto se ha alcanzado a una cantidad mayor que también incluye hombres.

² Las beneficiarias son las personas destinatarias, que se benefician directa o indirectamente de la intervención de desarrollo. Son términos equivalentes "titulares de derechos" o "personas afectadas" (OCDE CAD, 2020).

³ Se realizaron 63 ollas que alcanzaron a 2783 personas. Se estima el número de familias teniendo en cuenta el promedio de 3,5 personas por hogar en Paraguay (INE). Fuente: [Principales Resultados Finales del Censo 2022](#).

Principios y objetivos de la evaluación

La presente evaluación se enmarca en los lineamientos de la convocatoria para la evaluación final del proyecto *“Atención integral a las mujeres del Bañado Sur para la prevención de la VBG, el fortalecimiento a la resiliencia y sostenibilidad de la vida”* (2021/PRYC/000826), que ejecutaron en forma conjunta Mujeres en Zona de Conflicto (MZC) y la Asociación Mil Solidarios, con el financiamiento de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECID), según los términos de referencia (Anexo 5).

Se trata de una evaluación final de los resultados del proyecto, de carácter independiente, para observar el nivel de alcance de las metas como también el proceso registrado en toda la intervención en términos cuantitativos y cualitativos. MZC y Mil Solidarios constituyen la instancia generadora de esta evaluación externa con la que busca realizar una valoración crítica del proceso, extraer aprendizajes, logros, dificultades y buenas prácticas. También es una herramienta para incluir la participación de la población participante en la reflexión sobre los aprendizajes de forma conjunta y compartirlos, desarrollar capacidades e incrementar la transparencia.

El objetivo de esta evaluación es medir al grado de consecución de los resultados esperados, la implementación, la coordinación y gestión del proyecto. Con atención a la calidad, la participación de actores, el enfoque de género y el conjunto de acciones llevadas a cabo; teniendo en cuenta el diseño, la gestión, la toma de decisiones y el seguimiento del proyecto para extraer recomendaciones y lecciones aprendidas para mejorar la calidad de las futuras intervenciones. Además de su carácter formativo para que las intervenciones en curso y las acciones futuras sean mejoradas mediante el aprendizaje, se busca aplicar la evaluación para fortalecer las alianzas entre organizaciones socias, y se pretende fomentar la cultura de transparencia y rendición de cuentas ante la comunidad y el organismo donante.

La evaluación se basa en la observación de resultados cuantificables y cualitativos de la implementación del proyecto, como parte de un proceso de reflexión y aprendizaje participativos, que lleve a identificar información sobre los éxitos y limitaciones del proceso de implementación desde distintas voces. Se concibe la evaluación como una herramienta útil para el aprendizaje organizativo y el desarrollo, así como para el empoderamiento de las partes y personas implicadas. El enfoque participativo busca conjugar la mirada externa del equipo evaluador con la experiencia de las partes y personas participantes del proyecto. La evaluación analiza las contribuciones de distintos factores a través de la reflexión participativa para contribuir a la sensibilidad hacia las fortalezas y debilidades del proyecto, enfocada en la identificación de aprendizajes.

Se integran los principios de derechos humanos y la igualdad de género en la evaluación. Además, la evaluación incorpora como abordajes transversales la interculturalidad como proceso de reconocimiento de lenguas y culturas, así como la interseccionalidad de las desigualdades en un contexto complejo. Elementos clave del proceso de evaluación son:

- Participación: promover la participación activa de las personas beneficiarias del proyecto en el proceso de evaluación.
- Empoderamiento: apoyar las capacidades de empoderamiento de las personas participantes de la evaluación.
- Interseccionalidad: adaptación al contexto y características de la población beneficiaria, teniendo en cuenta las situaciones de discriminación.
- Inclusión: promover que el proceso de evaluación incluya los distintos puntos de vista de las beneficiarias, teniendo en cuenta las barreras para la participación.
- Fortalecimiento organizativo: identificar buenas prácticas, lecciones aprendidas y recomendaciones que puedan ser usadas para fortalecer el trabajo de las partes interesadas, con atención especial al fortalecimiento organizativo.
- Utilidad: proporcionar recomendaciones prácticas que puedan ser útiles para las intervenciones futuras.
- Protección y no hacer daño: respetar los derechos y la dignidad de las personas participantes en la evaluación. Proteger la confidencialidad y anonimato de las informantes y garantizar la participación voluntaria y el consentimiento informado.
- Transparencia: fomentar una cultura de rendición de cuentas y transparencia.

- Independencia: mantener libertad de criterio y la imparcialidad frente a las partes interesadas.
- Factibilidad: utilizar procedimientos factibles y realistas dados los recursos disponibles y las circunstancias sobre el terreno.

Preguntas principales y criterios de valor: definición.

La evaluación realiza un análisis sobre de la intervención desarrollada, para aproximarse a una visión sobre las fortalezas y límites de la estrategia diseñada, su grado de flexibilidad y capacidad de adaptación a una realidad, la adecuación de los mecanismos de gestión y seguimiento aplicados, y los resultados logrados. Abarca tres grandes áreas de análisis: 1) evaluación del diseño de la intervención (pertinencia y coherencia); 2) medición del logro de los resultados (eficacia y sostenibilidad); 3) el proceso de ejecución y gestión del proyecto (eficiencia), con especial énfasis en la participación y el enfoque de género.

El análisis considera los lineamientos de la Política de Evaluación de la Cooperación Española (2013), la Estrategia de Género de la Cooperación Española, y las definiciones revisadas de los criterios de evaluación y principios para su utilización (OCDE CAD, 2020) de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) y del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD). Se agruparon las preguntas de los TDR en los seis criterios CAD y se integraron temas de interés especial como la igualdad de género, el enfoque local, la participación y la cobertura inclusiva en forma transversal.

- Pertinencia: ¿la intervención está haciendo lo adecuado?
- Coherencia: ¿en qué medida es compatible la intervención?
- Eficacia: ¿la intervención está logrando sus objetivos?
- Eficiencia: ¿se están utilizando adecuadamente los recursos?
- Impacto: la intervención, ¿cómo cambia la situación?
- Sostenibilidad: ¿serán duraderos los beneficios?

Descripción resumida de la intervención evaluada

El proyecto *“Atención integral a las mujeres del Bañado Sur para la prevención de la VBG, el fortalecimiento a la resiliencia y sostenibilidad de la vida”* (2021/PRYC/000826), una intervención que parte de las lecciones aprendidas y da continuidad al trabajo iniciado en 2018 con el proyecto *“Fortalecimiento del acceso de las mujeres a los recursos económicos y a la participación ciudadana en el Bañado Sur, Asunción”* (2018/PRYC/001393), financiado por AECID.

Se buscó la consolidación del trabajo iniciado en cuatro ejes interrelacionados: 1) Puesta en marcha de un servicio de atención integral permanente y sin revictimización, que permita aumentar la autoestima de las mujeres, y prevenir y actuar frente a las violencias basadas en género (VBG). 2) Reforzar las capacidades y formación de las mujeres del Bañado Sur para el empleo, autoempleo e iniciativas de emprendedurismo. 3) Fortalecer la estructura y la iniciativa económica de la Asociación Mujeres Unidas (Cateura y otras), para el desarrollo de un modelo de sostenibilidad de la vida. 4) Fortalecer el liderazgo de las mujeres para que actúen e incidan colectivamente en la garantía de sus derechos y acceso a la justicia en la comunidad, frente a las VBG.

Se definió como objetivo general (OG): “fortalecer el desarrollo comunitario del Bañado Sur a través del empoderamiento de mujeres resilientes”, teniendo en cuenta la problemática compleja que las mujeres enfrentan en la zona de intervención, cuya raíz está en desigualdades estructurales por las condiciones de extrema pobreza y exclusión, con déficit de acceso y control a los recursos, sin acceso a la propiedad de la tierra y vivienda. En el marco de asentamientos vulnerables, caracterizados por inundaciones recurrentes, contaminación ambiental, y su cercanía al vertedero de basura municipal Cateura, sumado a las desigualdades de género con altos índices de violencia contra la mujer.

Como objetivo específico (OE) se definió: “promover derechos y participación de mujeres para la prevención de VBG y sostenibilidad de la vida”. Las líneas de actuación se enfocaron en lograr la igualdad entre los géneros y

empoderar a todas las mujeres y las niñas (ODS 5); así como contribuir a las metas sobre eliminación de todas las formas de violencia contra todas las mujeres y niñas, a la participación de las mujeres y la igualdad de oportunidades, promoviendo el acceso a derechos y servicios de atención, el empoderamiento económico y reforzando el liderazgo y participación de las mujeres en acciones de exigibilidad de derechos y espacios de toma de decisiones.

A nivel del OE se definieron dos indicadores para medir el impacto del proyecto:

- I1. Aumenta las mujeres atendidas por el servicio integral, donde mejoran su autonomía y adquieren competencias para sus itinerarios de empleo
- I2. Al menos el 40% de Mujeres Unidas participan en la ruta de exigibilidad a la municipalidad para la garantía de sus derechos

En este marco se definieron 4 resultados (R), con sus correspondientes indicadores:

R1. Aumentados los servicios de atención integral a mujeres y niñas supervivientes de VBG.

- I1. 500 mujeres aumentan su resiliencia y mejoran su autonomía antes del mes 24 del proyecto
- I2. El equipo integral del CAFA se fortalece en detección y prevención en TSH con fines de explotación sexual y laboral

R2. Reforzadas las capacidades de las mujeres para el empleo, autoempleo e iniciativas de emprendimiento.

- I1. En el mes 10 del proyecto, 150 mujeres mejoran su autonomía y adquieren competencias para sus itinerarios de empleo
- I2. En el mes 24, 100 mujeres tienen las habilidades necesarias para la lectoescritura

R3. Fortalecida la estructura de la Asociación Mujeres Unidas y la iniciativa económica Cateura.

- I1. Se implementa una línea nueva de Cateura hogar
- I2. Antes de finalizar el proyecto, los productos de Cateura son visibles en 3 establecimientos comerciales, 3 medios de prensa, 2 programa de radio, 1 feria y 1 embajada internacionalmente.

R4. Fortalecido el liderazgo comunitario de mujeres para exigir la garantía de sus derechos.

- I1. Al menos 100 mujeres del Bañado Sur participan en la elaboración del mapa de riesgo y el 40% en la ruta de exigibilidad de derechos a la municipalidad
- I2. Antes del mes 20 proyecto, mejora la imagen de las mujeres bañadense como agente de desarrollo comunitario.

Metodología empleada en la evaluación

Se utilizaron técnicas cuantitativas y cualitativas de observación y recolección de la información para aproximarnos a la comprensión de los puntos fuertes y lo que podría ser mejorado, y también la identificación de nuevas ideas. La base metodológica de la evaluación ha sido la revisión de documentos del proyecto, de diferentes informes y otras fuentes documentales. Esto ha sido contrastado y complementado con observaciones a través de grupos de reflexión, así como entrevistas semiestructuradas, realizadas de forma individual y grupal a actores clave y participantes del proyecto, teniendo en cuenta dimensiones específicas.

Las técnicas de recolección de la información han dependido en cada momento del colectivo participante, así como del objetivo concreto de cada grupo de trabajo o entrevista, y se han utilizado los idiomas español y guaraní para adecuarse a las características de las participantes. En general se han hecho entrevistas presenciales con las mujeres de la población beneficiaria, equipo del Mil Solidarios y representantes de la AECID en Paraguay. En los casos necesarios se utilizaron entrevistas virtuales, principalmente con informantes de entidades públicas y de organizaciones de desarrollo aliadas, entre otras. Las principales herramientas utilizadas fueron: grupos de reflexión, entrevistas a profundidad semiestructuradas, grupos de discusión, observación en

terreno, exploración de publicaciones en la prensa y en pocos casos sondeos on-line. En general, no hemos obtenido respuestas con esta modalidad.

Con todas las personas contactadas se aplicó un protocolo de consentimiento previo con condiciones de confidencialidad. En muchos casos se obtuvo permiso de grabar las entrevistas y en otros casos se han tomado notas de campo, seguidas de sesiones de debriefing del equipo evaluador. Las grabaciones y notas de campo se utilizaron para describir los hallazgos y las recomendaciones en una matriz de criterios CAD con preguntas de la evaluación.

En total se realizaron entrevistas y consultas a 77 personas, abarcando 3 personas del sector de garantes de derechos (MTESS, SINAFOCAL, SNPP) más 2 profesionales del sector privado que desarrollaron capacitaciones en forma tercerizada a través de estas entidades; 4 personas vinculadas a la AECID; 2 personas del equipo de MZC; 18 personas del equipo de Mil Solidarios; 41 mujeres del grupo de beneficiarias; 7 personas vinculadas a organizaciones de la sociedad civil aliadas (Codehupy, Fundación Naho, Grupo Luna Nueva, Movimiento por el Derecho a la Salud María Rivarola, Tatarendy). En el equipo de Mil Solidarios se incluyen también 2 personas del grupo Rebeldes del Sur que no han sido contabilizadas en el grupo de organizaciones de la sociedad civil para evitar duplicaciones. Los grupos de reflexión se realizaron con mujeres que recibieron asistencia del CAFA, con artesanas de las líneas Cateura Joyas, Cateura Hogar, jóvenes bordadoras del programa RENASEM, incluyendo lideresas de la Asociación Mujeres Unidas y quienes participaron específicamente en la elaboración de los mapas riesgos.

Además de sesiones de discusión sobre las observaciones del equipo de evaluación con distintas partes de interés, durante todo el proceso de evaluación, se entregó una primera versión del informe a los equipos de MZC y Mil Solidarios, que lo ha revisado y comentado, luego de lo cual el equipo evaluador incluyó ampliaciones y ajustes en los casos necesarios.

Condicionantes y límites del estudio realizado.

La accesibilidad y disposición del equipo técnico en terreno ha facilitado al máximo la convocatoria con las participantes y grupos de reflexión. En general hubo un ambiente de gran apertura y colaboración para las consultas y actividades de observación directa, facilitando de esta manera el trabajo para el equipo evaluador, tanto del equipo técnico del proyecto, del grupo de beneficiarias, así como de las personas referentes del CCEJS/AECID y de las organizaciones aliadas. Se han facilitado documentos claves del proyecto en un drive digital habilitado por el equipo evaluador. Además de la revisión documental, se ha podido obtener información cualitativa más amplia y contrastada, mediante series de entrevistas individuales y una serie de sesiones de discusión con el equipo evaluador, lo que se ha permitido profundizar el análisis.

En general las distintas partes consultadas han estado disponibles para las entrevistas, con algunas excepciones. Se han obtenido menos respuestas de parte de las entidades estatales, y en algunas consultas mostraban no conocer del proyecto debido por cambios de personal o limitada comunicación institucional. Se realizaron intentos de sondeos con cuestionarios breves digitales, por este medio se obtuvo solamente un par de respuestas, razón por la cual el equipo evaluador priorizó entrevistas presenciales y en los casos posibles entrevistas en línea. Un contratiempo muy importante para la evaluación fue el retraso en el cronograma por la incidencia de eventos de fuerza mayor: un brote viral que afectó a ambos miembros del equipo evaluador, y más severamente a la evaluadora principal con un período de convalecencia prolongada entre los meses de agosto y setiembre, y nuevamente una infección por Covid-19 en el mes de octubre.

En la revisión de los informes, el equipo evaluador ha generado tablas de cálculo para determinar el alcance del proyecto con una progresión mes a mes, y en ese proceso ha encontrado algunas diferencias de datos al contrastar los distintos informes (informe técnico de Mil Solidarios, presentación de resultados en el evento del cierre del proyecto, informe final y otros, que pueden consultarse en el Anexo 4.1). A partir de esta constatación se han realizado una serie de consultas y reuniones de trabajo con integrantes del equipo de MZC y de Mil Solidarios para contrastar y subsanar alguna omisión (ej.: entrega de equipos para mujeres recicladoras).

Además, aunque se nos proporcionó una serie de documentos relacionados con el proyecto, el informe final estaba aún en construcción durante el proceso de evaluación, y hemos ido revisando distintas versiones e

informes en la medida que realizamos las entrevistas y grupos de reflexión. Estos informes son detallados en la descripción narrativa de las actividades y resultados, así como los logros cuantitativos, pero nos ha hecho falta contar con una tabla de cálculo y seguimiento de datos cuantitativos para comprender mejor el cronograma y progresividad del alcance. Por ese motivo generamos tablas de cálculo por resultados y mes, y es así que hemos encontrado algunas diferencias, que a nuestra manera de ver tienden al subregistro⁴. Al respecto sugerimos realizar informes de seguimiento trimestral con una sección narrativa y un anexo cuantitativo de alcance de participantes con tablas de cálculo y fórmulas automatizadas en Excel, por resultado y actividad (agregando la descripción de las fórmulas y guía de uso). Y vincular esto con la base de datos de población beneficiaria. La siguiente tabla ilustra un ejemplo.

Resultados & actividades	Descripción	Participantes											
		N° Mujeres			N° Hombres			N° NNA Mujer			N° NNA Hombre		
		Mes 1	Mes 2	Mes 3	Mes 1	Mes 2	Mes 3	Mes 1	Mes 2	Mes 3	Mes 1	Mes 2	Mes 3
R1													
R1.A1													
R1.A2													
R1.A3													
R2													
R2.A1													
R2.A2													
R2.A3													
Sub totales													
Total													

También nos parece útil la construcción de un glosario operacional. Notamos en el informe final (ver Anexo 4.1) la descripción del *total de atenciones realizadas* se refiere a *personas* que fueron recibidas en el área social, atendidas y referidas a servicios del CAFA y otros. Observamos que la denominación “atenciones realizadas” no evidencia que se refiere a *personas atendidas* y puede dar lugar a confundir *atenciones* con *sesiones*⁵. Por eso, recomendamos visualizar el número de personas recibidas en mesa de entrada por el área social como parte del alcance, por ser esta una primera atención fundamental para guiar a las usuarias en sus pasos para la resolución de sus problemas o búsqueda de soluciones, según referido por varias de las mujeres entrevistadas.

En la revisión de los informes técnicos bimestrales de MS (ver en Anexo 4.1) encontramos que existe una importante participación de hijos e hijas de las mujeres beneficiarias, que no son visibles en el conteo del alcance del informe final. Consideramos importante incluir el desglose por sexo y edad de todas las personas atendidas, así como de las que participan en actividades del proyecto, para tener una mirada más completa del alcance directo, intermedio e indirecto de la intervención. En el Anexo 2 se ilustra un ejemplo en la tabla de alcance elaborada con base al informe final. Otro ejemplo que podemos citar es la diferencia de alcance consignada entre informes: en el detalle informe técnico de MS para el R1. *Aumentados los servicios de atención integral a mujeres y niñas supervivientes de VBG* se consignan “1261 mujeres atendidas en todos los servicios de atención integral del CAFA”, en tanto en el informe final se consigna “1144 mujeres fueron atendidas en total en los cuatro servicios de apoyo integral que entrega el CAFA” (Ver informes respectivos en Anexo 4.1).

Sobre el tamaño de la evaluación, ésta no puede considerarse exhaustiva, ya que hubo informantes que no pudimos entrevistar porque se han dado cambios de personal y también por las limitaciones del tiempo. El proyecto, ha cubierto una amplia gama de actividades y trabajado en colaboración con una importante variedad de agentes intervinientes. No obstante, el equipo evaluador ha realizado este trabajo abarcando un importante grupo de informantes, y en muchos casos se han realizado varias sesiones de reflexión y entrevista, buscando profundizar en las preguntas de evaluación.

En relación al impacto del proyecto, esta evaluación ofrece hallazgos y elementos de interés de alto valor, pero haría falta explorar sobre las precondiciones para la implementación de la intervención para poder comprender la dimensión de los efectos diferenciados que ha tenido este proyecto sobre las personas beneficiarias, teniendo en cuenta los aprendizajes diferenciados, cambios de actitudes o hábitos, teniendo como referencia las

⁴ En la sección de anexos se puede consultar tablas de sistematización de datos con base en el informe final.

⁵ Sobre esto, sugerimos realizar un glosario donde se especifique “personas atendidas en mesa de entrada” (en vez de “atenciones”). Y, para referirse a personas alcanzadas por la acción del servicio, evitar la denominación de “atenciones” porque esto se refiere a la acción de atender y puede confundirse con el concepto de “sesiones”.

situaciones personales de partida, que puedan servir de referencia para medir el impacto de este proyecto. Sobre esto podemos recomendar la realización de exploraciones, como estudios de caso, para identificar los factores de éxito y limitaciones para emprender de las mujeres bañadenses, incluyendo recursos y límites del contexto, así como la experiencia previa, las habilidades y motivaciones personales de las emprendedoras, comparando casos como Cateura Joyas, Cateura Hogar y otros, incluyendo tanto aquellos con resultados exitosos relevantes como casos de bajos resultados para obtener aprendizajes⁶.

Por otro lado, el proyecto finalizó en abril de 2024 y la contratación de la evaluación se realiza en mayo de 2024, por lo que es limitado lo que se pueda decir acerca de la evaluación de impacto, pues se requeriría un tiempo mayor para comprender con mayor claridad los aprendizajes generados por el proyecto, así como los factores de sostenibilidad. No obstante, la evaluación ofrece información relevante sobre la contribución del proyecto al cumplimiento de los objetivos, metas y de los resultados planteados.

La evaluación tiene un carácter descriptivo y exploratorio. En las entrevistas y grupos de reflexión se han ido discutiendo las perspectivas y hallazgos del equipo evaluador y esta información se ha ido cotejando con el equipo técnico del proyecto para aproximarnos a una visión más amplia y profunda sobre la población beneficiaria, dado su conocimiento sobre este público, así como sobre el cumplimiento de los resultados del proyecto. Señalamos también que en la fase final de la evaluación recibimos un resumen del presupuesto, pero esta evaluación solo ha realizado una revisión general del mismo, dado que el análisis específico es objeto de una auditoría independiente.

Hallazgos principales

Se trata de un proyecto ambicioso en un contexto desafiante por la exclusión, la pobreza, las desigualdades de género, y una situación emergencia continua. En este escenario, la trayectoria de trabajo de Mil Solidarios ha sido la pieza fundamental para el desarrollo de las acciones y que las mujeres bañadenses se sientan confiadas y convocadas. La alianza con MZC tuvo un impacto positivo en el fortalecimiento de la socia local, la innovación y la ampliación del impacto del proyecto en la escena internacional. Todas estas, cuestiones muy relevantes que aportan al impacto del proyecto en términos de valoración, empoderamiento, reconocimiento y vocería de las titulares de derechos.

También se observa, pese al escenario de adversidad del territorio de los Bañados, la ambición de innovación de Mil Solidarios por adaptar modelos como el Mapa de Riesgos y Cuidados propuesto por iniciativa de MZC. También es valorable la ambición en medio de la incertidumbre por parte de las artesanas de Cateura Joyas, quienes tomaron el riesgo de involucrarse en la iniciativa de ser “joyeras de la basura” resistiendo a sentimientos de incredulidad y desconfianza propios y de su entorno. Este conjunto de ambiciones y colaboración ha conseguido logros inimaginados para las artesanas, que no solo han cambiado su condición y posición personales, sino que se han constituido un orgullo para la comunidad bañadense y el Paraguay.

Esto ha sido otro de los elementos clave del éxito del proyecto: generar un modelo que evidencia el logro de iniciativas que surgen en medio de la incertidumbre y la adversidad, y el valor de la resiliencia de las mujeres para capacitarse, desafiarse a sí mismas y ser una influencia de liderazgo en sus familias y comunidad. En términos de género, pequeños detalles como aprender a usar un taladro y pinzas han significado el inicio de pasos gigantescos en la representación de las mujeres y sus roles, desde el relato de las mujeres consultadas. El uso de esas herramientas, consideradas tradicionalmente masculinas, por parte de mujeres adultas que toman el riesgo de seguir aprendiendo ha logrado resquebrajar estereotipos de género en sí mismas, en sus familias y en la comunidad.

Este tipo de testimonios de resiliencia lo vemos como elementos de alto impacto y modelos de inspiración para apostar por nuevos emprendimientos, aunque es muy importante comprender los límites de este tipo de

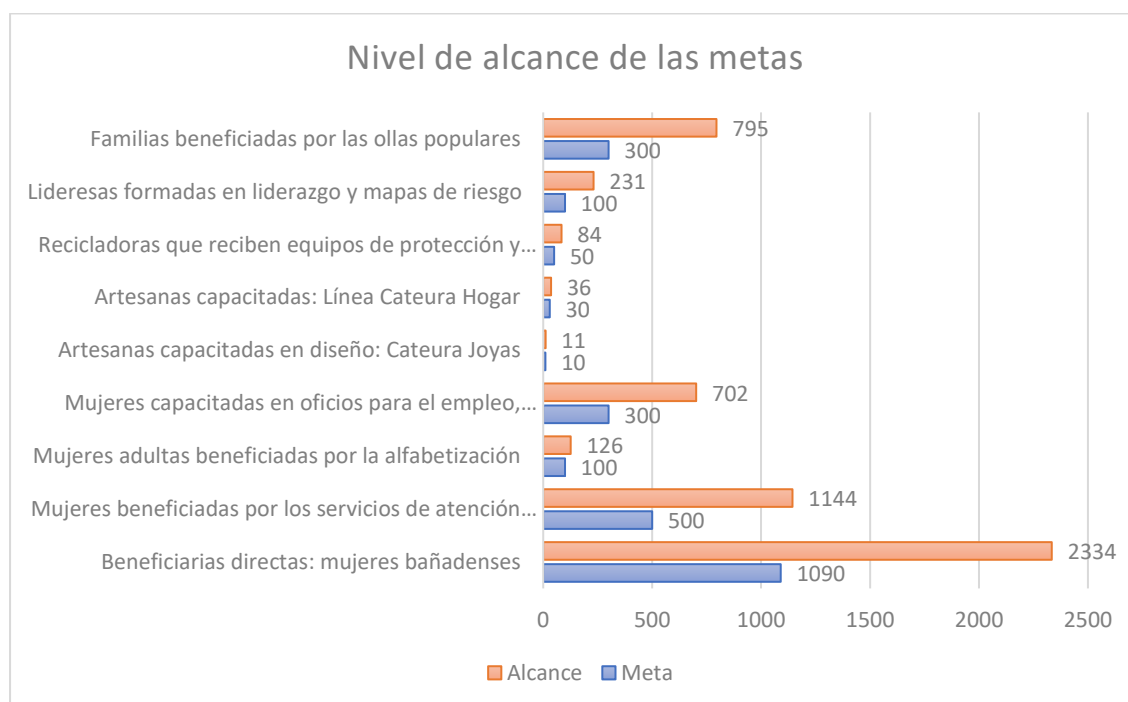
⁶ Por ejemplo, para Cateura Joyas se puede explorar el valor de contar con especialistas en diseño, recursos e insumos en un período de tiempo adecuado para la experimentación, espacio de cuidado para hijos e hijas de las artesanas, experiencia previa en espacios de liderazgo, confianza y credibilidad en una organización como MS, la edad de las emprendedoras, la cantidad de hijos, si están o no en pareja, etc.

experiencias que crecen en un nicho muy concreto, y que todavía necesita soportes para fortalecerse. Vemos esta experiencia como un modelo catalizador del empoderamiento y el sentimiento de autoeficacia para las mujeres en un contexto de exclusión, como es el escenario de los Bañados.

Como contrapunto, es fundamental reconocer y estudiar las precondiciones y límites para la implementación de nuevas iniciativas de emprendedurismo, empleo y autoempleo para las mujeres en el contexto del Bañado Sur. Considerando la carga de frustración que podría producir la falta de acceso efectivo a la mejora de ingresos de las iniciativas para emprender y capacitaciones para el empleo. Encontramos otros emprendimientos exitosos de mujeres que nacieron y se fortalecieron gracias a las intervenciones del proyecto, y es recomendable sistematizarlos y estudiar estos casos para comprender las dinámicas virtuosas. Algunos factores destacados por las mujeres consultadas han sido la provisión de insumos como parte del proceso de capacitación, que consideran una “semilla” para emprender.

La provisión de servicios de atención psicológica, jurídica y social constituyen un elemento fundamental para el contexto del Bañado Sur, marcado por la ausencia de servicios públicos y un contexto de necesidades insatisfechas. Una encuesta de satisfacción realizada a una muestra de 97 de mujeres ha calificado como muy buena la atención recibida y prácticamente en la totalidad de los casos han referido que esa atención ha solucionado su problema. En este contexto la labor de la Asociación de Mujeres Unidas es también fundamental y el foco en la incidencia pública. La elaboración de Mapas de Riesgo y Cuidados han sido una propuesta altamente valorada por las mujeres del Bañado y han expresado la necesidad de la ampliación de esta construcción, el involucramiento a nuevos actores y propuestas de difusión en formatos callejeros y mapeo digital.

En términos cuantitativos y cualitativos puede afirmarse que el proyecto ha superado todas sus metas, y en muchos casos el alcance de las metas ha sido más del doble de lo planeado. Y esto se alinea con la percepción de alcance de las mujeres consultadas, quienes identifican las acciones del proyecto con cambios significativos en sus vidas. Si bien existen algunas limitaciones que atender, que serán señaladas en las conclusiones, lecciones aprendidas y recomendaciones. En el siguiente gráfico se muestra el nivel de alcance en relación a las metas establecidas por el proyecto.



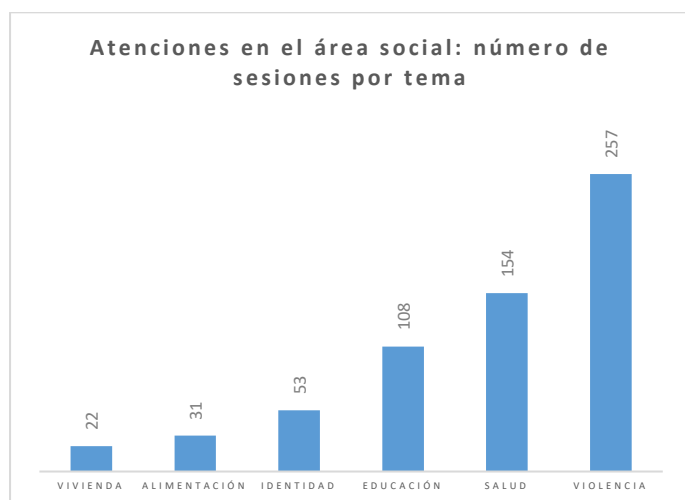
En la implementación del proyecto se pueden observar elementos de una estrategia de género transformadora de enfoque interseccional con la que permearon todo el trabajo, logrando resultados para el conjunto de la comunidad. Identificamos varios elementos de su enfoque transformador: 1) un fuerte foco en la *agencia personal y colectiva* de las mujeres de todas las edades, con medidas de participación activa, liderazgo e

incidencia; 2) incluir a niños y hombres con un abordaje de protección familiar y comunitaria; 3) influir en las normas de género, atendiendo a las brechas de participación de las mujeres como la habilitación de espacios de cuidado infantil, la formación en liderazgo y el fortalecimiento organizativo; 4) identificar la diversidad de necesidades e intereses de las mujeres y sus familias, con atención especial a las más vulnerables; 5) tener en cuenta las necesidades prácticas de las mujeres en un contexto de pobreza, así como las necesidades estratégicas e influir en la condición y posición de las mujeres; y 6) fomentar la responsabilización de los garantes de derechos con iniciativas de exigibilidad, así como propiciar un entorno propicio para la colaboración y sinergia interinstitucional de diversos sectores.

Derecho a la belleza, derecho a la ciudad y a una vida libre de violencia

Los servicios del CAFA y los programas de MS, en el marco de la intervención, han contribuido a la consolidación de la desnaturalización de la violencia basada en género en la población bañadense, caracterizada por restricciones de acceso a sus derechos, la pobreza y un contexto de emergencia continua. El equipo de MS partió de un diagnóstico participativo con las mujeres y organizaciones socias, y ese fue el sustento para identificar las necesidades de hombres y mujeres, niños y niñas.

Los servicios del CAFA han sido una fuente de apoyo no solamente para las mujeres, sino también para los hombres. Y esto constituye un testimonio transformador en un contexto marcado por ataques hacia la “ideología de género”. Desde la percepción de organizaciones socias, esto ha sido fundamental ya que MS se mantiene trabajando por la igualdad de género con el apoyo de la comunidad y una elevada convocatoria. Una muestra basada en la revisión de 625 sesiones muestra la relevancia de los ejes de trabajo del CAFA y se observa que la necesidad de protección ante la violencia es una necesidad sentida para la población, y un área de contribución del proyecto.



Fuente: elaboración propia con base al informe técnico de MS (en Anexo 4.1)

Además de los servicios del CAFA, otro elemento significativo ha sido la construcción participativa de los Mapas de Riesgo y Cuidado, lo que también han contribuido a la desnaturalización de la violencia como un atributo de la población bañadense, con el estigma de ser marcada como “zona roja”. Los testimonios de las beneficiarias han destacado la importancia de este componente:

El mapa, sirve para ver a quien recurrir, las zonas seguras. Tenemos referencias de las lideresas.

Creo que los mapas de riesgos deberían estar no solo en CAFA, también en las escuelas, donde están los niños, las profesoras, las mamás, también en la USF, en la Comisaría. Deberían estar en puntos estratégicos. En la boca del caracolito, en la costanera inclusive. Debería haber en la entrada de cada barrio.

La construcción de los mapas de riesgo ha ayudado también a que las mujeres y lideresas del Bañado se conecten y se sientan dueñas de su territorio, con la conciencia de ser sujetos de derechos, y esto impactó en su posición en la comunidad. El “derecho a la belleza” que es el lema de Cateura, se conjuga aquí con el “derecho a la ciudad”, para reconfigurar el territorio de los Bañados con espacios seguros y referentes de confianza.

Yo lo que quiero destacar del mapa es que se puede ver a nuestras comunidades, los diferentes lugares seguros, las referencias de lideresas a quien recurrir. Que no es como piensan la gente del gobierno y otras personas, que solamente es muerte, lugar de delincuentes, de drogadictos, etc., que todo es asalto y robos.

Las mujeres contaron que tomaron fotos del mapa para tenerlo a mano, que algunas se conocieron gracias al mapa, y ven también las potencialidades que tiene para que los Bañados sean más accesibles a servicios como el transporte de plataforma, ya que una restricción importante en el territorio es la exclusión de transporte público y el ser marcado como “zona roja” por la inseguridad.

Es un mapa que tiene mucha utilidad, puede ser un mapa de bolsillo, que se entregue a choferes de Bolt, incluso puede ser una aplicación para utilizar en los celulares.

Importante es que se identifiquen los lugares seguros y donde pueden acercarse los taxis, o los móviles de las diferentes plataformas. Lo que más se utiliza aquí es el Bolt. Hay más, es más económico y no tarda. Pero no quieren entrar porque es zona roja.

La valoración del mapa de riesgos y cuidados fue también mencionada por parte de organizaciones socias, con interés en trabajo conjunto, y han sugerido líneas de incidencia:

Nos pareció fantástico el trabajo que hicieron con respecto a la hoja de ruta y de intervención para lograr el diseño de tener el mapa de riesgo, que está adaptado al territorio y a la cultura local. Esta ruta de intervención, constituye una alternativa creativa y novedosa que queremos trabajar con Mil Solidarios como buenas prácticas porque tenemos territorios muy parecidos al del Bañado Sur, donde trabajamos con comunidades indígenas. Y por qué no pensar en que sea un complemento en los modelos de intervención de las políticas públicas que tienen por ejemplo el MINMUJER o el MINNA, en el tratamiento de la VBG y la violencia hacia NNA. Vemos importante los trabajos de Mil Solidarios basados en diagnósticos y la investigación social. Puede ser una veta la profundización del trabajo de investigación con las universidades en las diferentes carreras, derecho, ciencias sociales, trabajo social, psicología. Mover las prácticas y pasantías que se podrían realizar. CAFA es un lugar que ofrece oportunidades y que busca alternativas para las personas.

Empoderamiento económico de las mujeres y habilidades personales

Una clave del trabajo de Mil Solidarios es el foco en el empoderamiento económico de las mujeres, probando distintos abordajes e involucrando una variedad de actores: instituciones del gobierno, sector privado, ONGD, voluntariado. Si bien, muchas mujeres han acumulado varios certificados de capacitación y esto no se refleja en un acceso efectivo al empleo, hemos identificado que una buena parte de las mujeres consultadas aplican lo aprendido para generar ingresos, y también existen casos emblemáticos de emprendimientos exitosos. Independientemente del grado en el cual las capacitaciones influyen en la mejora de ingresos, las mujeres consultadas han coincidido en que los espacios de capacitación han cambiado su vida de manera positiva, no solamente en cuanto a su condición material sino en el reconocimiento simbólico y valoración de sus capacidades como mujeres. El siguiente testimonio ilustra un caso de éxito:

Recibimos muchísimo apoyo, nos sentimos realizadas como mujeres. Soy casada, 58 años y 40 años de casada. No tengo hijos. Dejé mis estudios y el colegio. Me empecé a capacitar, con el apoyo de mi marido. Vine a vivir por aquí. Y en una ocasión una joven me dice que se

iba a haber una capacitación en CAFA y mi mamá se va a ir. Yo no sabía que existía CAFA. Entonces le seguí a la señora. Y vine aquí, era un curso de panadería. A mí demasiado me gusta eso. Hice el curso, terminé y vine a agradecerle en la oficina a agradecerle por el curso, porque ya no había cupos, pero igual me inscribieron, algunas no terminaron, pero yo sí terminé. Entonces aquí me preguntaron qué quería hacer. Y le dije ¡quiero ser instructora de panadería! ¡Me gustaría ser! No pasó diez días y ya me llamaron en mi casa, una mujer amorosa. De aquí yo salí como instructora en panadería. Y ya enseñé en varios lugares. Ahora estoy enseñando en la guardería a 60 niños, de tres y cuatro años.

Además de la mejora de ingresos objetiva, la alfabetización fue muy valorada por muchas mujeres que participaron de la evaluación, hablaron de la superación de sentimientos de vergüenza y un gran orgullo por sus logros a una edad avanzada. De lo que pudimos observar, si bien la alfabetización es una necesidad práctica de las mujeres, es un elemento que dispara cambios transformadores en la posición de las mujeres y la percepción de autoeficacia. En todos los casos, se han dado expresiones de agradecimiento con emoción por los logros obtenidos y el apoyo recibido.

Yo también trabajo en mi casa. Tengo mi ruc, con todas las capacitaciones que tuve aquí. Es así que tengo mucho trabajo, esta semana facturé 4.000.000 de guaraníes, ahora tengo que ir a retirar mi cheque. Porque me salen trabajos de esto que salió aquí. Yo soy profesora de panadería. Y aquí empezó todo, un comienzo, la semilla está aquí. Yo les digo que no tengan miedo, lo que uno sabe y aprendió, tiene que hacer. Lo mismo pasa con mi colegio. Yo no terminé y no me veo yéndome al Colegio de noche. Y aquí estoy estudiando aquí también y pronto voy a terminar también mi colegio. Mi nota es 5 de punta a punta. Se despertó esa joven de 16 años en mí. Me falta un año nomás ya. Una vez que termine quiero ser profesora de matemática, porque me gusta y yo le enseño a las más jóvenes. A pesar de la edad que tengo, yo no me quedo. Trabajo en casa, atiendo las cosas de la casa, hago panes, blanco, integrales, repostería, tortas, tartas. Con la edad que tengo no me quedo, no estoy quieta. No hay que tener temor para emprender. Como mujeres tenemos mucho valor, y somos muy capaces. Hice también cursos de márquetin. De todo hago. Tenemos que hacernos valer como mujeres.

Observamos también la participación intergeneracional entre mujeres mayores y jóvenes de manera muy fluida, incluso adolescentes. Y también la alta valoración que se le da a los instrumentos que se han dado con las capacitaciones.

Tengo 17 años. Hice márquetin digital, Aprendí a hacer plantillas, cambia, flyer, publicidad, Tik Tok, Instagram, Whatsapp, Youtube. Me sirvió mucho. Faltaría que venga informática para manejar la computadora: Word, Power Point, Excel, es muy importante. Ahora se usa mucho la tecnología. Me sirvió para aplicar la tecnología para los emprendimientos, para hacer publicidad, por ejemplo. Hice catálogos para venta de ropa, flyers, aprender a conocer nuestro mercado, por ejemplo el gusto del público, el tipo de ropas que usan. Para saber, si hay muchos niños, que tipo de mercaderías ofrecerle, por ejemplo gelatina. Saber usar las redes sociales para publicidad. Yo vendo ropas. Aprendí a hacer chipas también. Estos cursos me sirven muchísimo para mí. Porque eso puedo colocar en mi curriculum. Las capacitaciones me sirven para eso. Me gustaría que haya un buen curso de computación, los diferentes programas, contabilidad. Saber cómo poner precio y costos de los productos, de donde puedo comprar más barato, como calcular los precios para las ganancias, etc. Yo estoy muy orgullosa de lo que hago, yo soy la más grandes entres mis hermanos y le enseño a mi hermanita y a mi primo de 8 y 11 años. Lo otro que es muy bueno es que con los cursos nos proveen de los kits para trabajar y eso te facilita muchísimo. Yo hice muchos cursos de capacitación y este año terminé mi colegio. Los cursos me orientan también hacia dónde ir

después de terminar el colegio. CAFA ayuda muchísimo, muy calidá⁷ son las chicas. Me gustó mucho el máquetin digital, ejecutivo en venta, ahí había chicas jóvenes. El curso sobre personalidad, trabajamos sobre autoestima, te enseñaba tus debilidades, tus capacidades, cuáles son tus límites, para poder superar esos límites en qué sós buena. Eso me ayudó muchísimo, cómo hablar en público. Hicimos también teatro, con un profesor muy bueno y amable. Hicimos cursos sobre el primer empleo. Prácticas de cómo hacer tu entrevista de trabajo hicimos un simulacro sobre eso. Nos enseñaron a preparar nuestro currículum y nos hicieron también, y ya estoy en su sistema. A mí me dieron una laptop, a todos los que hicimos el curso y yo le cuido como mi vida, es super útil, a los que hicimos el curso de ejecutivo en ventas. La laptop uso para hacer mis trabajos del colegio. Yo gano con mis ventas de ropas, es ropa usada, pero vendo bien.

Los actores estatales de capacitación consultados han mencionado que una diferencia que encontraron en las mujeres participantes del proyecto es su elevada motivación, aún en el marco de pobreza y exclusión en la que se encuentran. Otra observación es que la oferta de actores estatales es limitada, y en algunos casos persisten sesgos sobre estereotipos tradicionales de género, así como la idea de que para emprender no se necesita dinero, con una visión voluntarista. Y también encontramos agentes estatales con un alto interés en trabajar con MS y la población bañadense, pero sin los recursos suficientes o con limitaciones y tensiones por las prioridades políticas cambiantes. Uno de los elementos destacados es la importancia de identificar las capacitaciones más adecuadas en consulta con la población, así como una preparación previa de las personas capacitadoras para un abordaje adecuado al contexto, como ilustra el siguiente ejemplo:

Llevamos cursos de gastronomía y repostería en un primer momento. Luego para niñas y adolescentes que están la escuela y la guardería estamos viendo qué tipo de cursos son los más adecuados, ya que nosotros trabajamos con personas de 15 años y más. Entiendo que en esos lugares hay niñas menores de 15 años y vamos a evaluar qué es lo más conveniente hacer con ellas, en el próximo año. Para mí es muy importante el trabajo que hacen en los Bañados con las adolescentes y la cuestión es darle una oportunidad de capacitarse en oficios y atender sus necesidades de forma integral. Planificamos nuestro trabajo y cuando los instructores van a ir por ahí acordamos con los responsables el acompañamiento a los instructores para garantizar su seguridad. Conversamos bien con los profesionales que van a ir ahí sobre el contexto que viven las poblaciones del bañado. Yo voy allá personalmente y hago un seguimiento de las capacitaciones que se realizan ahí.

En las entrevistas con distintos informantes mención espontánea Mil Solidarios como la obra del Pa'í Oliva ha sido una constante, relacionado con una valoración positiva, más allá del origen religioso.

Me parece un legado muy importante el del Pa'í Oliva y la obra que dejó en el bañado. No solo para las personas católicas, sino para toda la población. Un testimonio: mi instructor es ateo, las veces que me comenta de sus experiencias en la "Capilla del Pa'í Oliva", como yo le llamo, echa unas lagrimitas. Me dijo que una de sus alumnas, que va con su hijito, la más constante, está a punto de recibirse de electricista. Una mujer que está saliendo de las drogas. Una historia muy conmovedora.

El trabajo de MS en el Bañado Sur se identifica con una espiritualidad laica que consigue convocar la adhesión de la comunidad sin distinción religiosa, alianzas y asociaciones con organizaciones defensoras de derechos humanos, con un liderazgo que promueve el trabajo articulado basado en la comunidad, con la promoción y el

⁷ Del jopara significa muy bueno, con calidez y calidad en la atención.

fortalecimiento de organizaciones de base y redes, siendo una de las organizaciones fundadoras y promotoras de articulaciones como el [Movimiento contra la violencia sexual hacia niñas, niños y adolescentes](#) y la [Plataforma de Mujeres del Bañado Sur](#). El análisis de una organización socia habla de ese proceso y cómo esto contribuyó a la intervención del proyecto:

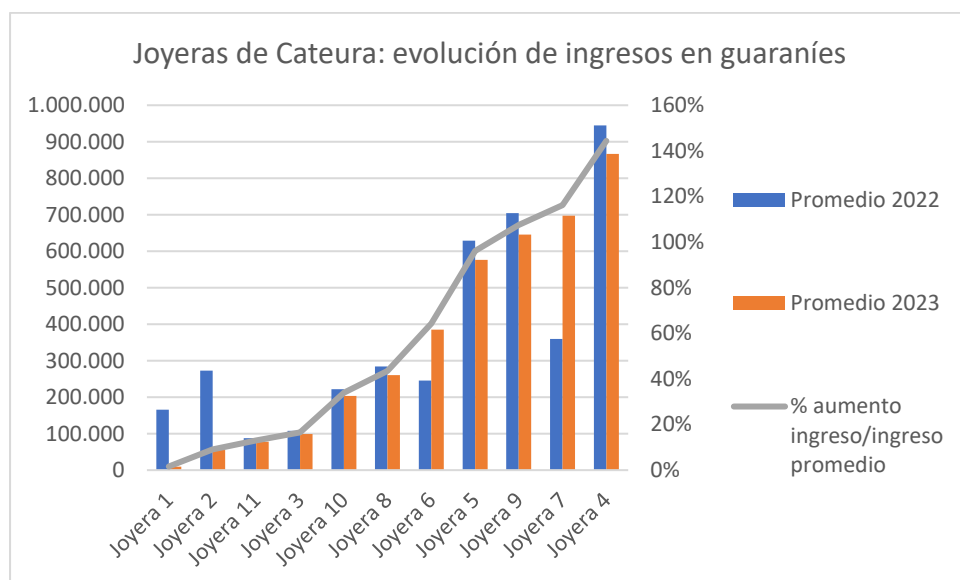
Desde el 2014, 2015 nos acercamos a MilSol. Pero desde el 2019 estamos en terreno. Llegamos a invitación del Pa'i. Siempre nos comentaba sobre la situación de explotación sexual en la zona del Bañado, del nivel alto de violencia en la zona. Hubo un espacio interesante porque es el Pa'i Oliva quien plantea la idea de crear un movimiento, el carácter de movimiento, fue super interesante. Iniciamos con acciones puntuales y luego con un diagnóstico en la comunidad, que nos provee información y nos permite focalizar mejor nuestras acciones. Hicimos entrevistas con actores claves, con el Pa'i, con Soraya y otras personas de MilSol.

Entre el 2017 y 2018, iniciamos un proyecto sobre violencia sexual y logramos insertarnos en la comunidad, el trabajo fue de intervención social. Le pedimos un espacio en CAFA. Luego de la inundación subimos. En los inicios pensamos en constituir un colectivo de organizaciones, y de ahí surge lo que después se denominó "Movimiento contra la violencia sexual hacia niñas, niños y adolescentes".

Lo interesante de la experiencia es la articulación. Por ejemplo, una mujer puede ser atendida por Luna, su hija por Naho y también por MS, la escuelita y así. Se genera como una red de atención. El espacio común por el contexto de la inundación hizo que en su momento estemos juntos, compartiendo espacio físico y también la atención a las beneficiarias. Ahí se vio más el trabajo interdisciplinario. Y formalizamos el trabajo con reuniones de trabajo de coordinación mensual. Esta metodología de coordinación de equipos interinstitucionales pensamos que es un modelo de sostenibilidad para trabajar en un lugar como el Bañado.

De recicladoras a artistas: artesanas que transforman basura en joyas y empoderan a mujeres

Un elemento clave de la iniciativa Cateura Joyas fue el aumento significativo de ingresos, relacionado directamente con el reconocimiento del valor del trabajo de las joyeras como artistas, en un nicho de arte con causa. En el siguiente gráfico puede observarse la evolución de los ingresos de las mujeres en promedios (guaraníes) para los años 2022 (calculado sobre una base de 11 meses) y 2023 (calculado sobre una base de 12 meses)⁸. También se agrega el cálculo del incremento porcentual sobre la base de un ingreso promedio como línea de base (estimado en 600 mil guaraníes).



Fuente: elaboración propia con base en tabla de registro proporcionada por MS

Basado en los datos puede observarse que ha existido mucha variación en la evolución de ingresos entre artesanas, si bien más de la mitad de ellas (55%) ha incrementado sus ingresos en una proporción mayor al 40% sobre la base del ingreso promedio estimado (600.000 guaraníes). Existe también variación entre meses, y los meses de mayor venta se vinculan con eventos de exposición y ventas. El empoderamiento económico, estuvo estrechamente relacionado con la valoración de las mujeres en el ámbito de sus familias y su propia autoestima, generando también la colaboración de los hombres del hogar, así como de sus hijas e hijos, como indica el testimonio siguiente.

Luego de la exposición y del lanzamiento, yo llegué con mi platita a casa, mis hijos, mi familia se pusieron muy felices, todo el mundo. Ahí empezaron a traerme cosas, los materiales que utilizo, mi papá y mi marido. Al ver toda esa promoción, cuando nos preparamos para la venta ellos son los primeros que están ahí. Mi hija chiquitita mide por su cuello las cosas que uso y dice collar, collar, sabe que eso me sirve, y así todos colaboran en proveerme de materiales y yo les doy su comisión.

Las artesanas señalaron también que estaban incrédulas y sorprendidas del valor dado a su trabajo, hecho desde “la basura”, y señalaron que ellas mismas son las administradoras de sus ganancias, que se consideran buenas administradoras, reconociendo el valor de cursos sobre manejo de fondos que habían recibido. Sobre el destino de sus ganancias, varias dijeron que destinan a algunos “lujos” que antes no podían, siendo su familia la principal receptora.

Yo manejo el dinero de mis ganancias y no puedo decir que no administro bien. Yo hice varios cursos de contabilidad. Tengo mucha demanda, veo como un regalo del cielo mi dinero. Yo doy para la alimentación, la ropa, la escuela. Pero algún lujito que ellos quieren yo les doy. Algunos gustitos. Eso lo que me cuesta. Toda mi familia está pendiente de mis

⁸ Se consideró el inicio del proyecto en febrero de 2022 para este cálculo.

ventas. Y bueno hay situaciones como la enfermedad de un tío, y las necesidades de la familia entonces por ahí se distribuye y alcanza a todos.

Otras mujeres, comentaron que sus ganancias le han servido como ahorro y reservas para situaciones especiales.

Lo más importante para mí fue aprender. Sé hacer crochet, macramé, joyas, de todo un poco. En mi familia al principio se reían de mí. Ahora cambió, me traen los materiales. Yo administro mis ganancias y utilizo en mis nietos. Es mi reserva.

La influencia del empoderamiento económico se ve estrechamente relacionado con el aumento de la valoración y el orgullo propio. Aunque en ocasiones, no se identifican a sí mismas como artistas, y es el entorno el que las reconoce.

Me siento muy orgullosa con este trabajo. Me acuerdo que en la escuela de mi hijo, en un momento las mamás contaban su oficio, y yo dije manicurista, porque a eso es lo que me dedico más. Y luego me dice mi hijo jemombe'ú, emombe'ú rehoague Españape!⁹. Y en otra ocasión, dije que era artesana. Y una señora que estaba también ahí dice: "quien dice que por ahí con ese trabajo te vas a España", y yo le respondo: "Ya me fui", todo orgullosa.

En términos de estereotipos y normas de género, reportaron el cambio de roles tradicionales y cómo esto influyó en sus familias.

Aprender a trabajar en equipo. Y en mi familia especialmente mis hijos se sorprendieron porque vieron que yo sé usar las herramientas. Mi hijo me dijo en casa ¡mirá mamá sabe usar el taladro y la remachadora!, con sorpresa, pero también contento. Mi marido me alentaba y hay un mayor reconocimiento de la comunidad hacia nosotras.

Los espacios de exposición y venta, así como la gira internacional, fueron esenciales para el contacto con un público que valora el arte y un nicho de ventas que tiene el poder adquisitivo para la compra de sus obras. Todas ellas destacaron un giro en sus vidas con su participación en Cateura Joyas, y que esto se extendió a sus comunidades.

Venir a Cateura Joyas al comienzo era de duda. Mi familia decía ¿quién se va a querer poner basura por su cuello? y eso influía también en mí, al comienzo no creía. Pero me sirvió muchísimo. Con decirte que una persona, así por decir chuchi¹⁰, una persona de plata, que venga y te diga: "¿quién es la genia que hizo esta obra de arte?", que nosotros sabemos que salió de una tele vieja que encontré en la calle. Y que una persona extraña te diga que es una obra de arte y te reconozca que saliste en la tele. Y eso me cambió. Yo no soy la mujer que vino por primera vez. Me ayudó a sentirme importante. Porque reconocen que el trabajo que hacés también es lindo. Te dicen: vi la joya que hiciste en la tele. Eso te cambia. Fue muy lindo.

Otra joyera comenta cómo le ha servido la serie de capacitaciones que había recibido antes para su trabajo, en coincidencia con varias artesanas. Y comentaron que se han enseñado técnicas unas a otras:

Fue lo máximo para mí el viaje. Yo salí finalista en la 8va. Bienal de Diseño en Madrid con una de mis joyas. Era una hoja, de cobre, un collar. Que me llevó tres días hacer. La experiencia fue lo más grande, irnos a España. Yo cambié la mentalidad, la forma de pensar. De cómo hacer, cómo vivir, con mi hija, mi marido. Yo tengo una hermana que vive en

⁹ Del guaraní: "¡cuenta, cuenta que te has ido a España!".

¹⁰ Paraguayismo que quiere decir de clase alta.

España. Mi familia está muy orgullosa de mí. Y yo tengo de base muchas capacitaciones, crochet, ñandutí, macramé, etc., todo lo que aprendí ahí volqué en mi trabajo en joyas.

Apoyo organizativo, participación y alianzas estratégicas como factores de sostenibilidad

En las distintas áreas de resultados, además de una estrategia de género transformadora se observa el trabajo de fortalecimiento organizativo, de articulación de sinergias y alianzas estratégicas como base del trabajo de MS en el terreno. Entre ellas podemos destacar el trabajo coordinado con el Grupo Luna Nueva y la Fundación Naho, con espacios de coordinación regulares que contribuyen a evitar las superposiciones, favorecer las sinergias y ser sustento de la sostenibilidad de los beneficios de las intervenciones. El trabajo de Mil Solidarios en el marco del proyecto generó mucho interés entre otras organizaciones socias y aliadas.

Es importante la alianza con Mil Solidarios, para intercambiar experiencias de trabajos con personas en situación de vulnerabilidad para instalar capacidades, de empoderamiento de estos colectivos, de reconocimiento de sus derechos. Vemos en la experiencia que realiza MS un modelo de abordaje de intervención de desarrollo personal, profesional, toda esa escuela, la formación que van generando en esos espacios hace que las mujeres en su diversidad se empoderen y desarrollan de manera profesional. Hacen camino de acceso a derechos. MS viene generando alternativas a estas poblaciones vulnerabilizadas en sus derechos a la educación, al trabajo. También rescatamos de su experiencia, el apoyo que hacen en sus intervenciones, líneas terapéuticas mediante el trabajo, de manualidades, generan una especie de terapia ocupacional y por supuesto tienen un equipo multidisciplinario. Eso es muy destacable. Y no es tarea tan fácil.

El fuerte soporte organizativo y apoyo a las organizaciones de base se incluye en el enfoque de trabajo, y lo identificamos como otro de los factores y precondiciones para el éxito de la iniciativa Cateura Joyas. Todas las artesanas comentaron que empezaron en medio de dudas y desconfianza. Y refirieron como factores positivos el apoyo del equipo de MS, y de las compañeras de la Asociación Mujeres Unidas.

A mí me motivó la curiosidad en Joyas Cateura. Por un lado, qué es lo que íbamos a hacer. Luego quería ver si se vendía, y por último quién valora lo que íbamos a hacer y se cumplió todo. Y lo que nos ayudó a salir adelante fue el apoyo entre las compañeras.

Y, en la actualidad, las propias beneficiarias hablan de un horizonte de autonomía y sostenibilidad futura.

Cateura joyas forma parte de Asociación Mujeres Unidas. La idea que tenemos es que la organización se vaya fortaleciendo y que esta experiencia de trabajo se consolide y que pueda sostenerse y no dependa de ningún proyecto y que esté al mando de las propias mujeres artesanas.

Una cuestión relacionada con la sostenibilidad y la conciencia ambiental es el reciclaje, las artesanas empezaron a mirar “la basura” con otros ojos, y demostrar a la gente que hay belleza en ello:

En términos económicos este trabajo es muy bueno. Algunas trabajamos como recicladora antes de trabajar en Joyas Cateura. Vemos de otra manera lo que la gente tira. La basura.

Otros testimonios resaltan el proceso previo y la importancia de las capacitaciones, como base de la viabilidad:

Empezamos en el 2008 en CAFA. Margarita era nuestra coordinadora. Y empezamos con capacitaciones. Luego vinieron los capacitadores en diseño, Abel, Jadyi, y otra persona más. Ahí surge lo de las joyas, pensando primeramente en los tipos de materiales que podían juntar, reciclar para utilizar en las joyas. Se hizo una capacitación de 7 meses. Luego se hicieron las joyas para la venta.

El avance en medio de dudas y miedos fue una constante, el tomar riesgos en la incertidumbre constituye también un desafío a los estereotipos de género, que vemos posible como parte de un proceso organizativo con el respaldo de organizaciones de confianza:

No creíamos tanto, pero igual probamos. Usamos todo tipo de materiales, e íbamos probando. Lo más importante de las capacitaciones fue valorar el trabajo, probar y no tener miedo. Para poder seguir adelante. Fue un aprendizaje.

También observamos que las artesanas tienen conciencia de sus límites y tienen un pensamiento prospectivo sobre su fortalecimiento:

Hace falta saber manejar la computadora y capacitarse más en ventas online. Se necesita un espacio propio donde tener todas las cosas, taller, depósito y de exposición

Dentro del marco del proyecto, en una línea de empoderamiento y sostenibilidad, se han dado pasos clave para la consolidación de la Asociación Mujeres Unidas y de Cateura Joyas como entidades con autonomía propia: a) la formalización de la Asociación Mujeres Unidas con RUC propio, inscrita en la Abogacía del Tesoro y SEPRELAD; y 2) Las joyeras de Cateura mantienen el reconocimiento nacional e internacional con una participación amplia en espacios de arte, mercadeo y exposición. Mostraron sus creaciones en Perú, Uruguay y España, y en los dos años de proyecto han podido vender más de 500 piezas únicas. Y pueden sostener el taller creativo con sus ingresos.

Conclusiones, lecciones aprendidas y recomendaciones en relación a los criterios CAD

A continuación, se detallan las principales conclusiones, lecciones aprendidas y recomendaciones agrupadas por criterios CAD y las principales preguntas de la evaluación.

Pertinencia/apropiación: *¿La intervención responde a las necesidades de las beneficiarias? ¿En qué medida participan los actores locales y personas beneficiarias en todo el proceso? ¿Hasta qué punto las beneficiarias sienten o han sentido el proyecto como suyo? La medida en que los objetivos y el diseño de la intervención responden a las necesidades, políticas y prioridades de las personas beneficiarias, el mundo, el país y las socias/aliadas/instituciones, y siguen haciéndolo si cambian las circunstancias.*

Los objetivos y el diseño responden a las necesidades de las mujeres, que se evidencia en la participación en: a) servicios de CAFA; b) capacitaciones para el empleo y el emprendedurismo; c) liderazgo en la gestión de necesidades comunitarias como las ollas populares, los mapas de riesgo y cuidado; d) iniciativa Cateura Joyas, con mejora de las capacidades técnicas, autoeficacia percibida y condición económica de las artesanas; e) el fortalecimiento de la Asociación Mujeres Unidas; y e) el liderazgo de las mujeres en acciones de incidencia colectiva y articulación con redes sobre los derechos de las mujeres, el derecho al territorio y a un ambiente sano.

La intervención responde a: a) las prioridades locales, MZC y MS tienen capacidades complementarias que contribuyeron al fortalecimiento mutuo; b) se inserta en un marco normativo estratégico e institucional más amplio, alineado a las políticas públicas nacionales, compromisos internacionales y prioridades globales; c) MS tiene un fuerte compromiso con la comunidad local, y mantiene canales de participación continuos con la población beneficiaria, que se traduce en una fuerte confianza en el trabajo de MS por actores locales y la apropiación por parte de las titulares de derechos. Los resultados responden ampliamente a las necesidades de las beneficiarias, y esto puede relacionarse con la fuerte inserción de Mil Solidarios en la comunidad y canales de participación continuos con la población beneficiaria y organizaciones de base de la comunidad, tales como la Asociación Mujeres Unidas y la Plataforma de Mujeres del Bañado Sur (PMUB), además de los centros de servicios de Solidario Rape y CAFA.

El proyecto se inserta en un marco normativo estratégico e institucional más amplio, alineado a las políticas públicas locales y compromisos internacionales, logrando una interlocución estratégica con actores estatales, incluyendo la concreción de convenios específicos, lo que contribuye a la sostenibilidad a las acciones y a los

resultados obtenidos. En los casos que el establecimiento de convenios con entidades estatales no fue posible MS ha encontrado otras vías, como alianzas con ONGD internacionales como Plan International Inc. Los servicios ofrecidos por la Asociación Mil Solidarios no solo son reconocidos por la población bañadense sino también por los actores de los servicios públicos estatales, en especial por las USF, que frecuentemente derivan personas a los servicios de CAFA y a Solidario Rape. Como contrapunto, esto podría traer aparejado una sobrecarga de los servicios, que requiere ser mejor analizado.

Desde las perspectivas de las beneficiarias se observó una elevada valoración y confianza en el trabajo de Mil Solidarios, y una clara apropiación de los espacios generados por su labor. Se considera esto un factor clave para el mantenimiento de canales de consulta dinámicos y críticos con las titulares de derechos. En la evaluación se pudo observar que las participantes se expresaban con libertad, apertura, empoderamiento y lenguaje crítico en las sesiones de reflexión y análisis. Los socios y otros actores, tanto del sector estatal, de la cooperación y de las ONGD señalaron explícitamente la importancia del trabajo de Mil Solidarios en el territorio de los Bañados, indicando que no sería posible trabajar solos en el Bañado Sur y que la existencia de Mil Solidarios es indispensable para el desarrollo de acciones en el sector, así como la necesidad de un trabajo coordinado y conformación de equipos interinstitucionales.

Un límite relevante, a nivel externo, constituye el contexto de pobreza y emergencia continua de la población beneficiaria, con déficits de servicios básicos y conectividad, así como la pobreza del tiempo y sobrecarga de las mujeres participantes. Y, al respecto, MS desarrolla una metodología que aborda de manera articulada la atención a necesidades prácticas y estratégicas de las mujeres, lo que constituye un elemento crítico para contribuir a la mejora de las condiciones materiales de las mujeres y generar procesos de transformación de su posición en la sociedad.

RECOMENDACIONES:

- *Sinergias interinstitucionales:* MZC y Mil Solidarios se reconocen mutuamente como organizaciones con autonomía y capacidades complementarias, valoran la labor de cada socia, e incluso han podido abordar situaciones difíciles que se han dado de manera asertiva y crítica. Y se recomienda robustecer un modelo de gestión horizontal basado en principios feministas y enfoque local, entre MZC y Mil Solidarios, fortaleciendo la coordinación y comunicación, así como los procesos de intercambio de experiencia entre MZC y Mil Solidarios que han contribuido al aprendizaje mutuo, tales como la elaboración del diagnóstico ASEG, el diseño de indicadores y marcadores de género, así como el acompañamiento y apoyo mutuo en todo el ciclo del proyecto. Además, la metodología basada en la comunidad de MS, con sus centros de atención y el compromiso de su equipo humano de trabajo, es considerada una base indispensable para la intervención.
- *Fortalecimiento organizacional con liderazgo de mujeres y estrategia transformadora de género:* continuar apostando por una línea de fortalecimiento comunitario y apoyo a la organización, basada en la participación y el liderazgo de las mujeres bañadenses, como un componente transversal de todas las intervenciones, así como los procesos de capacitación interna del equipo de Mil Solidarios en terreno, que le dotan de cohesión al trabajo institucional, y que constituyen la base de una comunicación fluida con las titulares de derechos.
- *Mantener la articulación de necesidades prácticas y estratégicas de las mujeres:* la estrategia de trabajo de MS tiene en cuenta el contexto de pobreza, exclusión y discriminaciones, y sus intervenciones integran la atención a las necesidades materiales de las beneficiarias, junto con elementos estratégicos como la incidencia. Existen restricciones en el terreno que afectan a la población bañadense y al mismo tiempo a MS y sus centros de atención, como el limitado acceso a la señal de Internet. Esto podría relacionarse como parte de las discriminaciones a la población bañadense, junto con la exclusión de otros servicios, y se sugiere considerar la inclusión como tema de incidencia en el campo del derecho a la ciudad¹¹. Otro aspecto crítico constituye las dificultades del terreno y la carencia de baños funcionales en CAFA, que afectan a la población de todo el Bañado, y se recomienda considerar la incidencia en el MSPyBS y la SEN, entre otras entidades.

¹¹ Entre los garantes de derechos, el MITIC pueden ser un blanco, y también podrían explorarse alianzas con empresas del sector privado de las comunicaciones, apelando a estrategias de Responsabilidad Social Empresarial (RSE).

- *Analizar la ampliación de agendas con organizaciones defensoras de derechos humanos:* en el escenario de los Bañados existe no solo pobreza sino graves problemas de violencia y otros relacionados con el crimen organizado (microtráfico, trata de personas, etc.) que requieren un abordaje integral del tema de seguridad y protección de las personas defensoras de derechos humanos que trabajan en el terreno. Temas que requieren atención especial son las uniones tempranas y forzadas de niñas y adolescentes que son naturalizadas como estrategia de sobrevivencia económica, la adicción a las drogas de jóvenes y la captación de niños para los carteles de tráfico de drogas. La defensa del derecho a la VBG en un contexto regresivo con ataques hacia los principios de igualdad de género implica situaciones de peligro para las personas que trabajan en la defensa de derechos, por lo que se recomienda ampliar medidas de protección y seguridad, incluyendo capacitaciones al personal. La alianza con la Codehupy, el Consultorio Jurídico Feminista (CJF) y el Grupo Luna Nueva pueden ser de utilidad.

Coherencia/alineamiento/armonización: *a nivel interno, valora la articulación de los objetivos de la intervención con los instrumentos propuestos para lograrlos y su adecuación a los problemas. A nivel externo, analiza la compatibilidad de la intervención con otras estrategias y programas con los que pueda tener sinergias o complementariedad. ¿Se corresponden los problemas identificados con los objetivos propuestos? ¿Se aprovechan las posibles sinergias que se puedan establecer entre estos programas y la intervención? ¿Existen mecanismos de coordinación con otros actores? ¿Se adaptan los procedimientos presupuestarios y administrativos de la intervención a los de las instituciones locales?*

El proyecto se inserta de forma muy coherente dentro del marco de trabajo de la Asociación Mil Solidarios, sus centros de atención Solidario Rape y CAFA, así como su red de alianzas, que incluye a organizaciones de la sociedad civil, del sector privado y del Estado, aprovechando las sinergias y evitando la duplicación de esfuerzos. Mil Solidarios es reconocida por su trayectoria, su compromiso, confianza y un equipo humano con credibilidad en la comunidad. Esto constituye la base fundamental en la que se sustenta la implementación del proyecto y al mismo tiempo la intervención contribuye a su fortalecimiento.

Se destacó una fuerte sinergia con la cooperación española en Paraguay, incluyendo la OCE y el CCEJS de la AECID, junto con la Embajada de España¹²: a) la Responsable de Programa sobre Igualdad de Género y Buen Gobierno ha colaborado cercanamente propiciando el acercamiento del Coordinador General de la OCE y la Embajadora de España, así como la visita de la Reina Letizia y la cooperación con Plan International.; b) el rol de la dirección y el equipo del CCEJS fue una herramienta clave para ampliar la visibilidad de las mujeres bañadenses en la agenda pública, a la valoración del trabajo y al empoderamiento de las artesanas y mujeres bañadenses, la conexión con actores estatales, y la ampliación de la estrategia de mercadeo de las joyas de Cateura (vía Artesano Rape y otros espacios de exposición y venta). En una última etapa, la baja por enfermedad de la responsable de programas sobre género de la OCE fue un límite para mantener la conexión más estrecha con MS.

La gira internacional de las artesanas de Cateura Joyas contribuyó al reconocimiento, valoración, visibilidad y empoderamiento de las mujeres. Aunque se observó una actuación más limitada sobre mercadeo y comercialización, en sinergia con las áreas comerciales de los consulados y embajadas de Paraguay y España. Esto fue identificado como un aprendizaje por las organizaciones implementadoras, MZC y MS, que consideran que una planificación anticipada con foco en el mercadeo podría haber aprovechado mejor la oportunidad del viaje a España, con el involucramiento de los actores garantes de derechos como el consulado paraguayo y el MRE que manifestaron su interés, lo que hubiera facilitado una respuesta más eficiente y eficaz para la venta de las obras de las joyeras. No obstante, se pudieron generar espacios de comercialización y dar respuesta al interés de las artesanas.

RECOMENDACIONES:

- *Fortalecer el foco en el diseño y el mercadeo de arte de Cateura Joyas:* fortalecer las capacidades organizativas de las artesanas con foco en la ampliación de acceso mercados, incluyendo la capacitación en comercialización y estrategias de mercadeo digitales para un alcance progresivo de empoderamiento económico, apuntando al desafío de una producción y venta más sistemáticas. La capacitación en diseño

¹² Adicionalmente, la intervención tuvo sinergias con la Cooperación Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo, en alineación con las líneas estratégicas del Plan Andaluz de Cooperación al Desarrollo (PACODE), y así también con la Agencia Extremeña de Cooperación Internacional al Desarrollo (AEXCID).

conceptual se considera una prioridad para su sostenibilidad en los nichos de mercado de arte. Se sugiere realizar una estrategia de mercadeo, asesorada por especialistas en el campo y la consulta con actores aliados como el CCEJS/AECID.

- *Ampliar la conexión con las instancias de la cooperación española:* la cercanía de la OCE con MS y las beneficiarias del proyecto en terreno ha sido esencial para los progresos del proyecto, pero los cambios de personal han limitado la actuación en la fase final del proyecto. Si bien existe una base fuerte de interés de la OCE, así también es destacable el rol del CCEJS/AECID y de la Embajada de España en todo momento.
- *Incidencia para el acceso de la población bañadense a servicios:* se sugiere explorar sinergias con actores estatales, del sector privado y socios de cooperación sobre la factibilidad de instalar un telecentro como parte de los servicios a la comunidad, considerando el déficit de acceso a la señal de Internet para la población bañadense como un tema de exclusión social y discriminación, e incluir en una agenda de incidencia dirigida a los garantes de derechos (MITIC, así como empresas públicas y privadas en la lógica de RSE). Esto podría contribuir a potenciar el acceso de la comunidad a la conectividad, apoyar los emprendimientos productivos de las mujeres con estrategias de marketing digital para mejorar las ventas, el desarrollo de programas de alfabetización digital y seguridad digital, así como también la protección de niños, niñas, adolescentes y mujeres para la prevención y el combate a la trata de personas, la explotación sexual y la VBG.

Eficiencia: ¿En qué medida se utilizan bien los recursos? La medida en que la intervención ofrece, o es probable que ofrezca, resultados de forma económica y oportuna. ¿Ha existido una coherencia entre los resultados obtenidos y los recursos empleados?

En general, la intervención ha logrado sus resultados de manera económica y a tiempo, con un alcance mayor al planeado, tanto en términos cuantitativos como cualitativos. Identificamos como elementos clave de la eficiencia del trabajo de implementación: a) la trayectoria de MS, su estructura, su base operativa y su inserción en la comunidad, así como el alto compromiso de su equipo directivo y de profesionales técnicos; b) la capacidad profesional del equipo directivo de MS ha facilitado la respuesta a las exigencias administrativas del proyecto; c) la experiencia del equipo de MZC en la cooperación internacional también ha contribuido a los procesos de gestión del proyecto.

MZC y Mil Solidarios aplicaron métodos de recopilación de datos sistemáticos y verificables sobre el trabajo realizado, entre ellas fichas de seguimiento de cada beneficiaria para evitar duplicaciones, con información desagregada por sexo y edad. Como parte de la gestión conjunta, Mil Solidarios ha fortalecido sus capacidades técnicas para el diseño y monitoreo de proyectos. Si bien, pudimos observar algunas diferencias en los datos recogidos en los informes y presentaciones realizadas, y consideramos que las herramientas para la realización de informes, así como la frecuencia de los informes de seguimiento podrían beneficiarse de ajustes. La limitación de acceso a Internet en la zona del Bañado Sur es otra barrera para la implementación bases de datos en línea en los centros de Mil Solidarios.

La alianza y experiencia de trabajo entre MZC y Mil Solidarios fue un factor de fortalecimiento mutuo, también una clave para la potenciación de la transversalización de género en el proyecto, entre ellas el fortalecimiento de las capacidades técnicas del equipo de Mil Solidarios sobre indicadores de género. Además, ha servido para aplicar lecciones aprendidas por experiencias en otros países, como por ejemplo la realización del mapa de riesgos y de cuidados, inspirada en una iniciativa realizada previamente en Colombia. Esto, junto con las fortalezas en capacidades institucionales, recursos humanos, infraestructura, compromiso y autonomía de Mil Solidarios en la coordinación del proyecto ha sido clave para el éxito de su desarrollo.

La trayectoria de trabajo conjunto entre MZC y Mil Solidarios en proyectos similares también ha sido una base para el desarrollo de la intervención, y esta alianza ha contribuido al fortalecimiento mutuo y ampliación de las acciones, especialmente a la instalación de la población bañadense en la escena internacional, con un impacto relevante en la valoración de la población bañadense, así como en la agenda pública. Otro factor de eficiencia constituye también la experiencia técnica, metodología de trabajo y compromiso del equipo directivo y técnico de MS. En general las personas consultadas por el equipo evaluador han coincidido en resaltar que el proyecto no habría sido posible sin la existencia de MS, sus centros de atención y red de alianzas en el territorio.

El componente de capacitación y orientación laboral es un área en el cual los recursos pudieron ser insuficientes por los elevados desafíos en este tema, relacionados con el contexto de pobreza y las limitaciones de los servicios ofrecidos por los garantes de derecho. Se ha dado una elevada rotación de personas responsables del equipo en este sector por las barreras del contexto.

RECOMENDACIONES:

- *Ajustes en las herramientas de informes:* a) incluir en los informes un glosario de conceptos clave del proyecto, diferenciando atenciones a personas y número de sesiones para clarificar una comprensión unívoca; b) agregar tablas de cálculo automatizadas para recoger el alcance cuantitativo por año/mes, desagregado por sexo y edad, incluyendo la diferenciación de personas menores de edad, teniendo en cuenta la anonimización de los datos; c) realizar informes de avance entre MS y MZC de periodicidad trimestral, con una sección narrativa diferenciada de una sección de seguimiento cuantitativo del alcance. Esto facilitaría el trabajo de recopilación y lectura de los datos, y podría reducir la carga de trabajo; d) analizar la factibilidad de establecer un sistema de registro y fichas de atención en red en los centros de Mil Solidarios.
- *Evaluar la carga de trabajo:* considerar el análisis de la carga de trabajo del equipo de MS, ya que un elevado compromiso puede traducirse en sobrecarga.

Eficacia: ¿Está logrando la intervención sus objetivos? La medida en que la intervención ha alcanzado, o se espera que alcance, sus objetivos, y sus resultados, incluidos los resultados diferenciales entre grupos.

Con base a la información revisada y recolectada, se puede afirmar que las actividades desarrolladas y el alcance de la intervención superaron en gran medida las metas y resultados esperados, tanto en términos cuantitativos como cualitativos, como se detalla en el informe. Se lograron los objetivos y resultados, incluyendo los resultados diferenciados entre grupos. Han tenido en cuenta las cuestiones de equidad para no dejar a nadie atrás con medidas específicas: a) servicios integrales con profesionales que hablan en guaraní/jopara y tienen un abordaje intercultural; b) espacios de cuidado infantil para facilitar la participación en capacitaciones, emprendimientos y acciones de incidencia; c) atención a los grupos vulnerables con la gestión de ollas populares; d) gestión de la inseguridad (mapas de riesgo); d) empoderamiento económico de las artesanas.

Se identificaron como puntos fuertes del proyecto: a) la iniciativa Cateura Accesorios que ha contribuido al empoderamiento económico de las artesanas y a su valoración personal; b) la elaboración de los mapas de riesgo y cuidados que hace visible al Bañado como un territorio con lugares seguros y personas referentes de confianza, sirve para conectar a la comunidad bañadense de manera segura y facilitar el acceso de personas externas, rompiendo el estigma de ser “zona roja”; c) el involucramiento de madres adolescentes del programa RENASEM en actividades de emprendedurismo y algunas jóvenes han empezado emprendimientos con los cuales generan ingresos.

Desde la visión de las beneficiarias directas, la intervención del proyecto ha significado cambios positivos altamente valorados por ellas, en el mejoramiento de sus condiciones de vida, materiales y simbólicas. Tanto por el acceso a iniciativas de empoderamiento económico, el acceso a servicios de atención pertinentes y adecuados a sus necesidades, el incremento de liderazgo y agencia colectiva para el reconocimiento y defensa de sus derechos, así como la participación activa en iniciativas de reconocimiento de derechos y valoración social, siendo especialmente apreciados los servicios de protección frente a la violencia basada en género y al abuso sexual.

Uno de los efectos más notables del proyecto, desde la percepción de las artesanas de Cateura Joyas, es que el proyecto les ha llevado a cambios significativos en sus vidas, a pasar de verse como recicladoras precarias a ser reconocidas como artistas en el nivel nacional e internacional, a conocer países nunca imaginados, y a mejorar de manera concreta su situación económica, lo que ha tenido efectos no solamente en su condiciones de vida y de sus familias sino también en su posición como mujeres. Y ser modelos de inspiración y referentes de la comunidad bañadense, generando el orgullo de la identidad bañadense y la dignidad de su labor como recicladoras en un contexto marcado por la pobreza y la violencia.

La iniciativa Cateura Hogar y algunas estrategias dirigidas a la empleabilidad y emprendedurismo de las mujeres bañadenses tuvieron menos alcance, a pesar de las capacitaciones, orientación laboral y participación en ferias

de empleo. El componente de orientación laboral es un área con elevados desafíos en este tema, relacionados con el contexto de pobreza y las discriminaciones hacia la población bañadense. No bastan las capacitaciones ni la participación en ferias de empleo para que las mujeres bañadenses accedan a un empleo. Y relacionado con este contexto, se ha dado una elevada rotación de personas responsables del equipo en este sector.

RECOMENDACIONES:

- *Mantener activo el apoyo para la iniciativa Cateura Accesorios:* esto es muy importante para su consolidación, las artesanas joyeras se han constituido en un modelo inspirador, y aunque han avanzado en su autonomía, es todavía limitada y requiere soporte.
- *Revisar los modelos y evidencias sobre emprendedurismo para mujeres contextos exclusión y discriminación,* ya que la motivación de las mujeres que emprenden en una situación de pobreza y vulnerabilidad generalmente está ligada a la necesidad de subsistencia con alguna actividad que genere un ingreso mientras encuentra una oportunidad de empleo o ingresos más estables. La idea de que el emprendimiento es la posibilidad de concretar el sueño de independencia económica no es la más adecuada para la realidad de las personas que sobreviven en la precariedad, sino que es una actividad generalmente ligada a la responsabilidad de salvar el día y alimentar a su familia. Pero en las narrativas sobre emprendedurismo predomina un perfil idealizado de persona emprendedora o “empresaria”, y hacen falta evidencias sobre las barreras para las mujeres más pobres. Se recomienda sistematizar de los efectos diferenciados de las capacitaciones sobre emprendedurismo, a partir de estudios de casos, teniendo en cuenta las precondiciones, como las habilidades previas y motivaciones de las mujeres bañadenses, la estructura familiar, etc., en un contexto de pobreza de tiempo y sobrecarga para las mujeres.

Impacto: El grado en el que la intervención ha generado, o se espera que genere, efectos significativos (positivos o negativos, previstos o no previstos) en el nivel más alto.

En relación al grado en el que la intervención ha generado efectos significativos en el nivel más alto, incluyendo cambios que puedan ser perdurables en términos de normas sociales y el bienestar de las personas, podemos señalar algunos elementos potencialmente transformadores: las mujeres beneficiarias informaron que la intervención influyó en cambios positivos altamente valorados por ellas, en el mejoramiento de sus condiciones de vida y de sus familias: a) empoderamiento económico y mejora de condiciones de vida; b) solución a problemas mediante el acceso a servicios de atención adecuados a sus necesidades (CAFA); c) fortalecimiento del liderazgo individual y colectivo en la defensa de sus derechos; d) incremento de su autovaloración personal, así como el reconocimiento social del valor de su trabajo.

La iniciativa Cateura Joyas es uno de los puntos más fuertes del proyecto, y su lema “Transformamos la basura en belleza y el estigma en dignidad” refleja la extensión de su impacto no solamente en la vida de las artesanas y joyeras de Cateura sino también en el reconocimiento y valoración de la gente del Bañado como protagonistas distinguidas en la escena nacional e internacional, lo que contribuye a resquebrajar la invisibilidad de la población bañadense y el estigma del Bañado como lugar de delincuencia y marginalidad. Si bien, se observa la necesidad de un mayor fortalecimiento de esta iniciativa en el campo de la innovación en diseños y estrategias de mercadeo para mejorar su capacidad de generar ingresos de manera más continua, esta iniciativa ha colocado al Bañado Sur en el mapa de noticias positivas y motivo de orgullo del Paraguay.

Como se ha dicho, las estrategias de orientación laboral y empleabilidad tuvieron menos alcance, pues la mejora en la capacitación de las mujeres no se ha traducido de manera significativa en la obtención de empleos formales y el mejoramiento de ingresos, aunque en general los emprendimientos y ferias han sido una fuente de ingresos extras. Factores externos como la discriminación hacia la población bañadense siguen siendo predominantes, y persisten abordajes sobre emprendedurismo desarrollados por las entidades del Estado tienen límites conceptuales y prácticos¹³ para cambiar la condición y posición de las mujeres en situación de extrema pobreza. Por otra parte, el involucramiento de madres adolescentes del programa RENASEM ha contribuido a ampliar sus capacidades, abrir un espacio para relajarse con actividades creativas, y algunas jóvenes han empezado

¹³ En algunos casos se han identificado sesgos de género como estereotipos y una visión sobre una idea romantizada de la emprendedora que no necesita de condiciones materiales para sobresalir, y que todo depende de su capacidad y voluntad personal.

emprendimientos con los cuales generan ingresos.

La elaboración de los mapas de riesgo y cuidados ha sido identificada como otro de los puntos fuertes del proyecto, desde la perspectiva de las usuarias. Estos mapas han contribuido a hacer visible los Bañados como un territorio con lugares seguros y personas referentes de confianza. Las mujeres bañadenses refirieron que el mapa les sirve para identificar lugares seguros, también para conocer a las lideresas y sus casas, así como otras personas de referencia. Las mujeres han destacado la utilidad del mapa para conectar a la comunidad bañadense y además sirve para facilitar el acceso de personas ajenas a la comunidad, como por ejemplo los servicios de taxi que suelen negarse a entrar en los Bañados por ser considerados zonas rojas de inseguridad.

RECOMENDACIONES:

- *Documentar estudios de caso:* se sugiere realizar estudios de caso sobre emprendimientos de las mujeres bañadenses para identificar barreras y factores de factibilidad de emprendimientos, habilidades y motivaciones para emprender y empleo, oportunidades de mercado y de trabajo decente de las mujeres bañadenses, como una herramienta para diseñar estrategias basadas en la evidencia sobre empoderamiento económico, emprendedurismo y género. Explorar también factores de discriminación para el acceso al empleo de las mujeres bañadenses al empleo e incidir en el MTESS
- *Explorar la agenda de capacitación para el empleo:* incidir en actores estatales como el SNPP, Sinafocal y los programas del MTESS para el acceso de las mujeres al empleo, explorando la oferta de capacitaciones en temas como inglés, manejo de computadoras y software con mujeres jóvenes y adultas, ya que las mismas han manifestado interés en estos temas, y consideran que son habilidades que podrían mejorar su capacidad para el empleo remunerado. En el grupo de mujeres jóvenes participantes se ha destacado la importancia ampliar de la capacitación en márketing digital para sus emprendimientos y estudios.
- *Ampliar y actualizar los Mapas de Riesgo y Cuidado:* acompañar de una fuerte campaña de difusión en formatos de carteles callejeros, mapas de bolsillo, y mapeo digital en plataformas como Google Map, de tal manera que actores como choferes de taxis y otros sistemas de transporte los conozcan. Estas sugerencias fueron señaladas por las mujeres participantes, y han recomendado incluir en la actualización y difusión de mapas a entidades educativas, de salud y religiosas. Los Mapas también son muy valorados por referentes de organizaciones de desarrollo aliadas, y han recomendado la utilización de esta metodología con entidades del sector público, para ampliar la cobertura con la inclusión de servicios públicos más allá del territorio de los Bañados.
- *Sistematizar el modelo de trabajo basado en la comunidad:* considerar la gestión de recursos para sistematizar el modelo de trabajo de Mil Solidarios con MZC y su red de cooperación en un contexto de emergencia continua, utilizando el formato de caja de herramientas¹⁴. Esto podría permitir identificar mejor y reforzar los aprendizajes de la experiencia de trabajo, multiplicar su impacto, contribuiría a su replicabilidad y escalabilidad. Y podría servir como una herramienta de influencia en políticas públicas y apoyar la recaudación de fondos.

Sostenibilidad/viabilidad: ¿Durarán los beneficios? La medida en que los beneficios netos de la intervención continúan o es probable que continúen ¿Se ha influido positivamente sobre la capacidad institucional? ¿Se han beneficiado los colectivos más vulnerables?

Identificamos elementos de sostenibilidad que permiten estimar que es probable que los beneficios de la intervención continúen, sean resilientes y resistan a los riesgos: a) la alianza entre MZC y MS sustentada en planes estratégicos y proyectos conjuntos, pues en un contexto de emergencia continua se necesitan intervenciones con un horizonte de más largo plazo para alcanzar beneficios viables y duraderos; b) la estrategia

¹⁴ La caja herramientas es un conjunto de materiales metodológicos y pedagógicos que ofrece guías e insumos de trabajo sobre temáticas específicas y basadas en buenas prácticas, con la idea de que sea una herramienta para su replicabilidad. Por ejemplo, la caja de herramientas podría contener fascículos: 1) ¿Cómo hacer mapas de riesgo y cuidados participativos con enfoque de género?; 2) Aprendizajes de Cateura Joyas; 3) Buenas prácticas de servicios de atención integral en contexto de emergencia continua; 4) ¿Cómo trabajar con madres adolescentes?; 5) Lineamientos para una estrategia de género transformadora basada en la comunidad.

de trabajo en red de Mil Solidarios en el territorio y modelo de coordinación interinstitucional (Grupo Luna Nueva, Fundación Naho); c) el reconocimiento de MS como interlocutora clave por las entidades estatales garantes de derechos, y ONGD (USF, entidades educativas y de seguridad, Sinafocal, SNPP, IPA, Plan International, etc.).

Desde la perspectiva de capacitadores/as del sector estatal, la provisión de espacios de cuidado infantil por parte de MS habilita la participación de las mujeres en las actividades de capacitación. También señalaron las limitaciones de recursos estatales de insumos e incentivos para la capacitación, que consideran necesario en procesos de emprendedurismo con población en situación de pobreza. Aunque se observa que MS ha proveído los incentivos en los casos necesarios.

Los beneficios de las actividades de capacitación contribuyen a mantener activo la motivación de las mujeres: a) la mayoría de las mujeres consultadas reportaron que las capacidades adquiridas son aplicadas en mayor o menor medida en iniciativas para generar ingresos complementarios; b) el componente de alfabetización de mujeres adultas es identificado por las beneficiarias como un factor de alto impacto en sus vidas, en términos de empoderamiento personal, autoeficacia, autoestima y como un logro que contribuye directamente a su capacidad de empleabilidad y generación de ingresos.

Una de las precondiciones para la sostenibilidad del proyecto es la estrategia de trabajo en red de Mil Solidarios en el territorio. Desarrollaron un modelo de coordinación interinstitucional con reuniones de periódicas de seguimiento con el Grupo Luna Nueva y la Fundación Naho, además de establecer alianzas de trabajo con un importante número de organizaciones de desarrollo y movimientos sociales de base, que articula acciones en el terreno y evita solapamientos. Mil Solidarios es reconocida como interlocutora por las entidades estatales garantes de derechos, y su trabajo es altamente valorado por los distintos actores, y en el marco del proyecto se han afianzado los lazos de interlocución y referencia con actores del territorio como las Unidades de Salud Familiar (USF), entidades educativas y de seguridad. Han desarrollado alianzas de trabajo con entidades como Sinafocal y SNPP del MTESS mediante un convenio con Plan International, también un convenio con el IPA. Las capacitaciones para las beneficiarias se han concretado mediante los servicios de estas entidades.

Estas entidades han realizado capacitaciones con foco en emprendedurismo sobre distintos temas, con una buena recepción de parte de las participantes. Varias de ellas han reportado adquirir nuevas capacidades o mejorar sus habilidades ya existentes, y aplicarlo para la generación de ingresos. Si bien, parece ser que el mayor impacto se ha dado en las mujeres que ya tenían un emprendimiento en marcha y funcionando con anterioridad a la vida del proyecto, aunque iniciado gracias a la trayectoria de trabajo de Mil Solidario con otros proyectos previos. No obstante, las mujeres consultadas reportaron en muchos casos las capacidades adquiridas son aplicadas en mayor o menor medida en iniciativas para generar ingresos complementarios.

Entre las personas consultadas, algunas dedicadas a la capacitación en el sector público destacaron que ha sido fundamental la provisión de espacios de cuidado infantil proveídos por MS para hacer viable la participación de las mujeres en las actividades de capacitación. También señalaron que existen barreras por la situación de pobreza y exclusión de estas comunidades en procesos de emprendedurismo, y que las entidades públicas no siempre cuentan con herramientas de capacitación o con los incentivos adecuados para que las participantes puedan aplicar las capacitaciones y mantener la motivación en un contexto de carencias. No obstante, esta cuestión que ha sido tenida en cuenta y MS ha gestionado los insumos adecuados en los casos necesarios.

El componente de alfabetización de mujeres adultas es identificado por las beneficiarias como un factor de alto impacto en sus vidas, en términos de empoderamiento personal, autoeficacia, autoestima y como un logro que contribuye directamente a su capacidad de empleabilidad y generación de ingresos. La inclusión de las madres adolescentes del programa RENASEM en procesos de capacitación y emprendedurismo es muy valorado por las participantes y han reportado cambios significativos en sus vidas, incluyendo la generación de ingresos.

RECOMENDACIONES:

- *Alianzas estratégicas:* mantener y fortalecer el modelo de trabajo en redes de alianzas entre organizaciones de desarrollo en terreno, lo que constituye una base para la sostenibilidad y el impacto del proyecto.
- *Incidencia en la agenda de capacitación para el empleo:* explorar la incidencia en políticas públicas para que la oferta de capacitación para el empleo de las entidades estatales sea más adecuada a las necesidades del

público meta, incluyan procesos de diagnóstico de oportunidades, así como medidas frente a las barreras para las mujeres en situación de pobreza, y presupuesten la provisión de insumos y herramientas adecuadas para el desarrollo de las capacitaciones y acceso a empleos. Ampliar las alianzas con entidades del Estado, entre ellas el Ministerio de la Mujer, y el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTESS), con foco en programas sobre empoderamiento económico y acceso a trabajo decente.

- *Estrategia de comunicación reforzada:* para ampliar la visibilidad del impacto del trabajo de Mil Solidarios y MZC se sugiere implementar una estrategia comunicacional más sistemática sobre el trabajo desarrollado en el Bañado Sur, incluyendo la documentación de testimonios de las mujeres participantes y una presencia más fuerte en las redes digitales de Mil Solidarios. Se podría explorar la participación de pasantes y tesistas con entidades académicas especializadas y ONGD aliadas. Se sugiere explorar alianzas con entidades como Memetic.media, el Surtidor y otras del periodismo digital.
- *Monitoreo estratégico de casos:* una de las recomendaciones relevadas en el sector de organizaciones de desarrollo aliadas es el monitoreo estratégico de casos en el campo jurídico para dar visibilidad tanto a las buenas prácticas como a las barreras y debilidades de respuesta de las entidades garantes de derecho, en especial en lo que se refiere a la violencia basada en género y el abuso sexual. La Codehupy y CJF podrían ser actores clave en este sector.
- *Ampliar la cobertura sobre alfabetización de mujeres adultas* y fortalecer las herramientas de capacitación en habilidades personales para madres adolescentes relevando información previa sobre motivaciones. La atención de estos colectivos vulnerables es un factor de sostenibilidad, unido a estrategias de prevención de embarazo adolescente y uniones tempranas y forzadas.

Aspectos metodológicos: ¿La gestión ha mejorado la toma de decisiones del colectivo meta? ¿Han sido apropiados los métodos de recopilación y análisis de los datos? ¿Se ha producido información suficiente para la evaluación? ¿La intervención incluye medidas específicas orientadas al empoderamiento de las personas beneficiarias y las organizaciones locales? ¿Se ha logrado este empoderamiento de las mujeres?

*En la sección sobre eficiencia se abordan los aspectos relacionados a la recopilación de datos.

MZC y Mil Solidarios tienen introyectado la inclusión de una perspectiva de género transformadora en distintos niveles, a nivel conceptual y de conciencia de género reconocen a las mujeres participantes como titulares de derechos, utilizando un abordaje interseccional basado en la comunidad. También desarrollaron un diagnóstico con la metodología ASEG. Y el trabajo de Mil Solidarios incorpora procesos reflexivos del equipo mensuales, con metodologías participativas y la utilización de herramientas como el FODA. Además, mantiene un contacto permanente con la población beneficiaria, realizan encuestas de satisfacción de los servicios, entrevistas de seguimiento de casos, y procesos de consultas regulares con las organizaciones de base como la Asociación Mujeres Unidas, y las participantes de los talleres de trabajo específicos. MZC y Mil Solidarios han conseguido mantener el trabajo con una perspectiva de igualdad de género, aún en un contexto desafiantes por la influencia política de grupos ultraconservadores en el Estado y la sociedad, con desinformación y distorsiones sobre la perspectiva de género.

Recomendaciones:

- *Sistematizar sus aprendizajes y buenas prácticas* sobre su estrategia transformadora de género, y su metodología basada en la comunidad, en formato de caja de herramientas como ha sido señalado en la sección de eficacia.
- *Mantener su trabajo en la perspectiva de género*, en diálogo con las prioridades y necesidades de las mujeres bañadenses, y evaluar la realización de círculos de información para contrarrestar el avance de las campañas de desinformación de los sectores ultraconservadores. En la misma línea, fortalecer y ampliar sus alianzas para la incidencia en cuestiones sobre igualdad de género con redes y organizaciones aliadas, teniendo en cuenta medidas de protección para las defensoras de derechos humanos en un ambiente de cierre de espacios.

Anexos

Anexo 1. Ficha-resumen de la evaluación (modelo CAD24)

Ficha-resumen de la evaluación (CAD24)			
Título	"Atención integral a las mujeres del Bañado Sur para la prevención de la VBG, el fortalecimiento a la resiliencia y sostenibilidad de la vida" (Código de expediente 2021/PRYC/000826)		
Lugar	Bañado Sur, Asunción, Paraguay	Fecha de la intervención	01/02/2022 al 30/04/2024 (27 meses)
Sector CAD	151 - Gobierno y sociedad civil, general (80%) 152 - Prevención y resolución de conflictos, paz y seguridad (10%) 160 - Otros servicios e infraestructuras sociales (10%)	Subsector	1517001 - Participación social y política de las mujeres 1517004 - Empoderamiento económico de las mujeres 1522000 - Construcción de la paz y prevención y solución de conflictos 1605000 - Ayuda multisectorial para servicios sociales básicos
Coste del proyecto (€)	Coste total del proyecto: 305.240 € Importe solicitado a la AECID: 300.000 €	Tipo de evaluación	Final
Fecha de intervención	01/02/2022 al 30/04/2024 (27 meses)	Agente ejecutor	Mujeres en Zona de Conflicto Mil Solidarios
Fecha de Evaluación	7/05/2024 al 30/10/2024	Agente evaluador	María Molinas, evaluadora independiente y equipo
Población beneficiaria	<i>Meta, alcance y porcentaje de alcance en relación a la meta</i> - Beneficiarias directas: mujeres bañadenses: 1090, 2334 (214%) - Mujeres beneficiadas por los servicios de atención del CAFA: 500, 1144 (229%) - Mujeres adultas beneficiadas por la alfabetización: 100, 126 (126%) - Mujeres capacitadas en oficios para el empleo, autoempleo y emprendedurismo: 300, 702 (234%) - Artesanas capacitadas en diseño: Cateura Joyas: 10, 11 (110%) - Artesanas capacitadas: Línea Cateura Hogar: 30, 36 (120%) - Recicladoras que reciben equipos de protección y cuidado: 50, 84 (168%) - Lideresas formadas en liderazgo y mapas de riesgo: 100, 231 (231%) - Familias beneficiadas por las ollas populares (estimado 4 p. p/ familia): 300, 795 (265%)		
Antecedentes y objetivo general de la intervención	La intervención constituye una continuidad del trabajo iniciado en 2018 con el proyecto "Fortalecimiento del acceso de las mujeres a los recursos económicos y a la participación ciudadana en el Bañado Sur, Asunción" (2018/PRYC/001393), financiado por AECID. Se buscó la consolidación del trabajo iniciado y se definió como objetivo general (OG): "fortalecer el desarrollo comunitario del Bañado Sur a través del empoderamiento de mujeres resilientes". Desde el 2016, Mujeres en Zona de Conflicto (MZC) ha desarrollado proyectos conjuntos la Asociación Mil Solidarios, socia local que trabaja en la zona desde el año 1998 con dos centros: <i>Solidario Rapé</i> y el <i>Centro de Atención Familiar</i> (CAFA), los cuales brindan programas de refuerzo escolar y liderazgo, así como servicios de atención psicológica, social y jurídica. Ofrece también apoyo escolar a madres adolescentes a través del programa RENASEM. Se ha incorporado un enfoque transformador de género en todo el ciclo del proyecto, incluyendo un diagnóstico inicial con la metodología ASEG.		
Principios y objetivos de la evaluación	Se trata de una evaluación final de los resultados del proyecto, de carácter independiente, para observar el nivel de alcance de las metas como también el proceso registrado en toda la intervención. El objetivo principal de esta evaluación es medir al grado de consecución de los resultados esperados, la implementación, la coordinación y gestión del Proyecto, la calidad, la participación de actores, el enfoque de género y el conjunto de acciones llevadas a cabo junto con el diseño, gestión, toma de decisiones y el seguimiento de la intervención, así como extraer recomendaciones y lecciones aprendidas para mejorar la calidad de las futuras intervenciones. Se integran abordajes participativos, junto los principios de derechos humanos y la igualdad de género en la evaluación.		
Metodología y herramientas	La evaluación realiza un análisis sobre de la intervención desarrollada para aproximarse a las fortalezas y límites de la intervención sobre tres grandes áreas: 1) evaluación del diseño de la intervención (pertinencia y coherencia); 2) medición del logro de los resultados (eficacia y sostenibilidad); 3) el proceso de ejecución y gestión del proyecto (eficiencia), con especial énfasis en la participación y el enfoque de género. El análisis considera los lineamientos de la Política de Evaluación de la Cooperación Española (2013), la Estrategia de Género de la Cooperación Española, y las definiciones revisadas de los criterios de evaluación y principios para su utilización (OCDE CAD, 2020) de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) y del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD). Se utilizaron técnicas cuantitativas y cualitativas de observación, y las principales herramientas fueron: grupos de reflexión, entrevistas a profundidad semiestructuradas, grupos de discusión, observación en terreno y exploración de publicaciones de medios de comunicación. Se aplicó un protocolo de consentimiento previo con condiciones de confidencialidad. En total se realizaron entrevistas y consultas a 77 personas, abarcando 3 personas del sector estatal (MTESS, SINAFOCAL, SNPP) más 2 profesionales de capacitación del sector privado tercerizado por estas entidades; 4 personas vinculadas a la AECID; 2 personas del equipo de MZC; 18 personas del equipo de Mil Solidarios; 41 mujeres del grupo de beneficiarias; y 7 personas de OSC.		

Ficha-resumen de la evaluación (CAD24)

Conclusiones y recomendaciones según criterios de evaluación de la intervención

Pertinencia, apropiación	- Los objetivos y el diseño responden a las necesidades de las mujeres, que se evidencia en la participación en: a) servicios de CAFA; b) capacitaciones para el empleo y el emprendedurismo; c) liderazgo en la gestión de necesidades comunitarias (ollas populares, ferias, mapas de riesgo y cuidado); d) iniciativa Cateura Joyas con mejora de las capacidades técnicas, autoeficacia percibida y condición económica de las artesanas; e) fortalecimiento de la Asociación Mujeres Unidas; y f) liderazgo de las mujeres en acciones de incidencia colectiva y articulación con redes sobre los derechos de las mujeres, el derecho al territorio y a un ambiente sano. - La intervención responde a: a) las prioridades locales, MZC y MS tienen capacidades complementarias que contribuyeron al fortalecimiento mutuo; b) se inserta en un marco normativo estratégico e institucional más amplio, alineado a las políticas públicas nacionales, compromisos internacionales y prioridades globales; c) MS tiene un fuerte compromiso con la comunidad local, y mantiene canales de participación continuos con la población beneficiaria, que se traduce en una fuerte confianza en el trabajo de MS por actores locales y la apropiación por parte de las titulares de derechos. <i>Recomendaciones:</i> - Fortalecer un modelo de gestión horizontal basado en principios feministas y enfoque local, reforzando a) los procesos de intercambio de experiencia entre MZC y Mil Solidarios; b) la estrategia de un trabajo coordinado de MS con socias locales en el terreno; c) la línea de fortalecimiento comunitario y apoyo a la organización y liderazgo de las mujeres bañadenses. - Explorar soluciones a problemas de exclusión debidas al contexto de emergencia continúa y pobreza extrema, como la carencia de baños funcionales en CAFA por las dificultades del terreno (incidencia con la SEN, el MSPyBS y socios de financiamiento). - Ampliar las medidas de seguridad y protección para las personas defensoras de derechos humanos en el terreno, por los graves problemas de VBG y otros relacionados con el crimen organizado (microtráfico, trata de personas, adicciones, uniones tempranas, violencia digital, etc.).
Coherencia, alineamiento, armonización	- El proyecto se inserta de forma muy coherente dentro del marco de trabajo de la MS, sus centros de atención Solidario Rape y CAFA, así como sus programas y red de alianzas, que incluye a OSC, al sector privado, la cooperación y el Estado, aprovechando las sinergias y evitando la duplicación de esfuerzos. - Se destacó una fuerte sinergia con la cooperación española en Paraguay, incluyendo la OCE y el CCEJS de la AECID, junto con la Embajada de España: a) la Responsable de Programa sobre Igualdad de Género y Buen Gobierno ha colaborado cercanamente propiciando el acercamiento del Coordinador General de la OCE y la Embajadora de España, así como la visita de la Reina Letizia y la cooperación con Plan International.; b) el rol de la Directora del CCEJS fue una herramienta clave para ampliar la visibilidad de las mujeres bañadenses en la agenda pública, a la valoración del trabajo y al empoderamiento de las artesanas y mujeres bañadenses, la conexión con actores estatales, y la ampliación de la estrategia de mercadeo de las joyas de Cateura (vía Artesano Rape y otros espacios de exposición y venta). En una última etapa, la baja por enfermedad de la responsable de programas sobre género de la OCE fue un límite para mantener la conexión más estrecha con MS. - La gira internacional de las artesanas de Cateura Joyas contribuyó al reconocimiento, valoración, visibilidad y empoderamiento de las mujeres. Aunque se observó una actuación más limitada sobre mercadeo y comercialización, en sinergia con las áreas comerciales de los consulados y embajadas de Paraguay y España. <i>Recomendaciones:</i> - Para las artesanas de Accesorios Cateura se recomienda fortalecer sus capacidades organizativas y el desarrollo de sus emprendimientos ampliando el acceso a mercados, incluyendo la capacitación en estrategias de mercadeo digitales. La capacitación en diseño conceptual también se considera una prioridad para su sostenibilidad, y la alianza con actores como el CCEJS/AECID puede ser de utilidad. - Reforzar la conexión de la AECID con las beneficiarias de proyectos y la organización local, así como el vínculo con la embajada de España en Paraguay, así como con la embajada de Paraguay en España, explorando sinergias con las áreas comerciales para el mercadeo de Cateura Joyas. - Explorar sinergias con actores estatales, del sector privado y socios de cooperación sobre la factibilidad de instalar un telecentro como parte de los servicios a la comunidad, considerando el déficit de acceso a la señal de Internet para la población bañadense como un tema de exclusión social y discriminación (incidencia con el MITIC, empresas públicas y privadas, incluyendo abordaje de RSE).
Eficacia	- La intervención ha logrado sus objetivos y sus resultados, superando ampliamente las metas establecidas en la mayoría de los casos, incluyendo los resultados diferenciados entre grupos. Han tenido en cuenta las cuestiones de equidad para no dejar a nadie atrás con medidas específicas: a) servicios integrales con profesionales que hablan en guaraní/jopara; b) espacios de cuidado infantil para facilitar la participación en capacitaciones, emprendimientos y acciones de incidencia; c) atención a los grupos vulnerables con la gestión de ollas populares y ferias; d) gestión de la inseguridad (mapas de riesgo); e) empoderamiento económico de las artesanas. - Se identificaron como puntos fuertes del proyecto: a) la iniciativa Cateura Joyas que contribuyó al empoderamiento económico de las artesanas y a su valoración personal y social; b) la elaboración de los mapas de riesgo y cuidados que hace visible al Bañado como un territorio con lugares seguros y referentes de confianza y sirve para conectar a la comunidad bañadense y facilitar el acceso de personas externas, rompiendo el estigma de ser “zona roja”; c) el involucramiento de madres adolescentes del programa RENASEM en actividades de emprendedurismo contribuyó a que algunas jóvenes iniciaran emprendimientos con los cuales generan ingresos. - La iniciativa Cateura Hogar y otras estrategias dirigidas a la empleabilidad y emprendedurismo de las mujeres bañadenses han sido de menor impacto. La mejora en la capacitación de las mujeres no se ha traducido de manera

Ficha-resumen de la evaluación (CAD24)

	significativa en la obtención de empleos. El componente de orientación laboral es un área con elevados desafíos en este tema, y está relacionado con las discriminaciones hacia la población bañadense. <i>Recomendaciones:</i> - Realizar estudios de caso sobre emprendimientos de las mujeres bañadenses y estudios sobre la factibilidad de emprendimientos, habilidades y motivaciones para emprender y empleo, oportunidades de mercado y de trabajo decente de las mujeres bañadenses. Analizar también la influencia de factores de discriminación para el acceso de las mujeres bañadenses al empleo. - En el grupo de mujeres jóvenes participantes se ha destacado la importancia ampliar de la capacitación en máquetin digital para sus emprendimientos y estudios. - Analizar el impacto en la empleabilidad de las mujeres bañadenses de capacitaciones como inglés, manejo de computadoras y software, pues varias mujeres han manifestado interés en estos temas. - Ampliar y actualizar los Mapas de Riesgo y Cuidado, y acompañar de una fuerte campaña de difusión en formatos de carteles callejeros, mapas de bolsillo, y mapeo digital en plataformas como Google Map, de tal manera que actores como choferes de taxis y otros sistemas de transporte los conozcan.
Eficiencia	- En general, la intervención ha logrado sus resultados de manera económica y a tiempo, con un alcance mayor al planeado, tanto en términos cuantitativos como cualitativos. Identificamos como elementos clave de la eficiencia del trabajo de implementación: a) la trayectoria de MS, su estructura, su base operativa y su inserción en la comunidad, así como el alto compromiso de su equipo directivo y de profesionales técnicos; b) la capacidad profesional del equipo directivo de MS ha facilitado la respuesta a las exigencias administrativas del proyecto; c) la experiencia del equipo de MZC en la cooperación internacional también ha contribuido a los procesos de gestión del proyecto. Como parte de la gestión conjunta, MS ha fortalecido sus capacidades técnicas para el diseño y monitoreo de proyectos. - MZC y Mil Solidarios aplicaron métodos de recopilación de datos sistemáticos y verificables sobre el trabajo realizado, entre ellas fichas de seguimiento de cada beneficiaria para evitar duplicaciones, con información desagregada por sexo. Sobre los informes percibimos algunas limitaciones en los formatos, herramientas y frecuencia de los informes de seguimiento, que podrían beneficiarse de ajustes. La limitación de acceso a Internet en la zona del Bañado Sur es otra barrera para la implementación de registros unificados en red. <i>Recomendaciones:</i> - Sobre los informes se sugiere: a) incluir en los informes un glosario de conceptos clave del proyecto, diferenciando atenciones a personas y número de sesiones para clarificar una comprensión unívoca; b) agregar tablas de cálculo automatizadas para recoger el alcance cuantitativo por año/mes de las personas participantes, desagregado por sexo y edad, incluyendo a los hijos e hijas de las beneficiarias que participan como beneficiarios indirectos de la intervención; c) considerar realizar informes de avance entre MS y MZC de periodicidad trimestral, incluyendo planillas de cálculo automatizadas para el seguimiento mensual del alcance de las personas beneficiadas. Esto facilitaría el trabajo de recopilación y lectura de los datos, y podría reducir la carga de trabajo. - Analizar la factibilidad de establecer un sistema de registro y fichas de atención en red en los centros de Mil Solidarios.
Impacto	- En relación al grado en el que la intervención ha generado efectos significativos en el nivel más alto, incluyendo cambios que puedan ser perdurables en términos de normas sociales y el bienestar de las personas, podemos señalar algunos elementos potencialmente transformadores: - Las mujeres beneficiarias informaron que la intervención influyó en el mejoramiento de sus condiciones de vida y de sus familias: a) empoderamiento económico y mejora de condiciones de vida (ollas, emprendimientos, ferias); b) solución a problemas mediante el acceso a servicios de atención adecuados a sus necesidades (CAFA); c) fortalecimiento del liderazgo individual y colectivo en la defensa de sus derechos; d) autovaloración personal y reconocimiento social de las mujeres. - La iniciativa Cateura Joyas es uno de los puntos más fuertes del proyecto, que ha impactado de manera significativa en el empoderamiento económico y valoración de las mujeres, así como en la comunidad bañadense en su conjunto, a nivel nacional e internacional, como motivo de orgullo del Paraguay. Las artesanas de Cateura Joyas pasaron de verse a sí mismas como recicladoras precarias a ser reconocidas como artistas en el nivel nacional e internacional, y convertirse en modelos de inspiración de la comunidad bañadense. <i>Recomendaciones:</i> - Mantener activo el apoyo para la iniciativa Cateura Joyas es muy importante para su consolidación, las joyeras consiguieron un lugar en un nicho específico de mercado, y es necesario continuar con medidas de fortalecimiento, especialmente en el campo del mercadeo y diseño conceptual. - Revisar los modelos y evidencias sobre emprendedurismo para mujeres en contexto de exclusión, ya que la motivación de las mujeres que emprenden en una situación de pobreza y vulnerabilidad generalmente está ligada a la necesidad de subsistencia mientras encuentran una oportunidad de empleo o ingresos más estables. Y la idea de que el emprendimiento es el sueño de independencia económica no es la más adecuada para la realidad de las personas que sobreviven en la precariedad. - Realizar una sistematización de los factores de éxito, limitaciones y efectos diferenciados de las iniciativas sobre emprendedurismo, teniendo en cuenta las precondiciones, habilidades previas y motivaciones de las mujeres bañadenses, prestando atención especial para que las ofertas de emprender no se conviertan en una sobrecarga si no se traducen en acceso a mejores ingresos y empleo, en un contexto de pobreza de tiempo. El formato de estudio de casos puede ser útil.

Ficha-resumen de la evaluación (CAD24)

Sostenibilidad, viabilidad	- Identificamos elementos de sostenibilidad que permiten estimar que es probable que los beneficios de la intervención continúen, sean resilientes y resistan a los riesgos: a) la alianza entre MZC y MS sustentada en planes estratégicos y proyectos conjuntos, pues en un contexto de emergencia continua se necesitan intervenciones con un horizonte de más largo plazo para alcanzar beneficios viables y duraderos; b) la estrategia de trabajo en red de Mil Solidarios en el territorio y modelo de coordinación interinstitucional (Grupo Luna Nueva, Fundación Naho, etc.); c) el reconocimiento de MS como interlocutora clave por las entidades estatales garantes de derechos, y ONGD (USF, entidades educativas y de seguridad, Sinafocal, SNPP, IPA, Plan International, etc.). - Desde la perspectiva de capacitadores/as del sector estatal, la provisión de espacios de cuidado infantil por parte de MS habilita la participación de las mujeres en las actividades de capacitación, así como el suministro de insumos, herramientas e incentivos. - Los beneficios de las actividades de capacitación contribuyen a mantener activa la motivación de las mujeres: a) la mayoría de las mujeres consultadas reportaron que las capacidades adquiridas son aplicadas en mayor o menor medida en iniciativas para generar ingresos complementarios; b) el componente de alfabetización de mujeres adultas es identificado por las beneficiarias como un factor de alto impacto en sus vidas, en términos de empoderamiento personal, autoeficacia, autoestima y como un logro que contribuye directamente a su capacidad de empleabilidad y generación de ingresos. <i>Recomendaciones:</i> - Mantener y fortalecer el modelo de trabajo en redes de alianzas entre ONGD en terreno, lo que constituye una base para la sostenibilidad y el impacto del proyecto. - Mantener los espacios de cuidado para hijos e hijas de las beneficiarias, y registrar su participación como parte del alcance del proyecto. - Explorar la incidencia en políticas públicas para que la oferta de capacitación sobre empleo de las entidades estatales sea más adecuada a las necesidades del público meta, incluyendo el diagnóstico de oportunidades de mercado y factores de exclusión. - Ampliar las alianzas con entidades del Estado, entre ellas el Ministerio de la Mujer, y la Dirección General de Promoción a la Mujer Trabajadora (DGPMT) del MTESS, con foco en programas sobre acceso a trabajo decente. - Para ampliar la visibilidad del impacto del trabajo de Mil Solidarios y MZC se sugiere implementar una estrategia comunicacional más sistemática sobre el trabajo desarrollado en el Bañado Sur. - Una línea de acción posible con organizaciones de derechos humanos (Codehupy, CJF) es el monitoreo estratégico de casos en el campo jurídico para dar visibilidad tanto a las buenas prácticas y barreras en la respuesta de los garantes de derechos para la protección de las mujeres y niñas ante la VBG y el abuso sexual. - Ampliar la cobertura sobre alfabetización de mujeres adultas y fortalecer las herramientas de capacitación en habilidades personales para madres adolescentes.
Aspectos metodológicos	- MZC y Mil Solidarios tienen introyectado la inclusión de una perspectiva de género transformadora en distintos niveles, reconocen a las mujeres participantes como titulares de derechos, han desarrollado un diagnóstico ASEG, y el trabajo de Mil Solidarios incorpora procesos reflexivos del equipo mensuales, con metodologías participativas y la utilización de herramientas como el FODA. - El equipo de implementación en terreno mantiene un diálogo permanente con la población beneficiaria, realizan encuestas de satisfacción de los servicios, entrevistas de seguimiento de casos, y procesos de consultas regulares con las organizaciones de base. - MZC y Mil Solidarios han conseguido mantener el trabajo con una perspectiva de igualdad de género, aún en un contexto desafiante por la influencia política de grupos ultraconservadores en el Estado y la sociedad, con desinformación y distorsiones sobre la perspectiva de género. <i>Recomendaciones:</i> - Considerando la amplia experiencia de trabajo, se sugiere gestionar recursos para sistematizar el modelo de trabajo de Mil Solidarios con MZC y su red de cooperación en un contexto de emergencia continua, utilizando el formato de caja de herramientas: - Esto podría permitir identificar mejor y reforzar los aprendizajes de la experiencia de trabajo, multiplicar su impacto, contribuiría a su replicabilidad y escalabilidad, y también podría servir como una herramienta de influencia en políticas públicas. - Mantener su trabajo en la perspectiva de género, en diálogo con las prioridades y necesidades de las mujeres bañadenses, y evaluar la realización de círculos de información para contrarrestar el avance de las campañas de desinformación de los sectores ultraconservadores.

Anexo 2. Tablas de alcance por resultados con base al informe final

Resumen según resultados: elaboración propia según reportado en informe final (7.08.2024) y datos complementarios por entrevistas

Resultados	Resumen	Meta	Alcance
R1. Aumentados los servicios de atención integral a mujeres y niñas supervivientes de VBG	# de mujeres atendidas en los diferentes servicios de CAFA (I1)	500	1144
	# de hombres atendidos en los diferentes servicios de CAFA		209
	# total de personas atendidas en los diferentes servicios de CAFA		1877
	# total de atenciones en el área social (personas recibidas en mesa de entrada)		3766
	# total del equipo del CAFA capacitado en detección y prevención de TSH (I2)	13	13
R2. Reforzadas las capacidades de las mujeres para el empleo, autoempleo e iniciativas emprendimiento.	# de mujeres que mejoran sus competencias para el empleo y el emprendimiento (básicas y avanzadas)	300	702
	# de hombres que mejoran sus competencias para el empleo y el emprendimiento (básicas y avanzadas)		68
	# total de personas que mejoran sus competencias para el empleo y el emprendimiento (básicas y avanzadas)		770
	# de mujeres alfabetizadas	100	126
R3. Fortalecida la estructura de la Asociación Mujeres Unidas y la iniciativa económica Cateura	# línea nueva de Cateura Hogar	1	1
	# eventos de visibilidad de productos Cateura en 3 establecimientos comerciales, 3 medios de prensa, 2 programas de radio, 1 feria, 1 embajada internacionalmente	10	45
	# de mujeres capacitadas en diseño de Cateura Joyas	10	11
	# colecciones de Cateura Joyas		14
R4. Fortalecido el liderazgo comunitario de mujeres para exigir la garantía de sus derechos	# total de mujeres participantes en encuentros anuales del año 1 y 2		155
	# total de personas que participaron en encuentros anuales del año 1 y 2		217

Tabla de alcance de actividades por resultados: elaboración propia con base a datos del informe final (7.09.2024) y datos complementarios por entrevistas

Resultados	Actividades	Alcance
R1. Aumentados los servicios de atención integral a mujeres y niñas supervivientes de VBG	A1. Servicio de atención SOCIAL abierto y permanente en el CAFA	
	# de mujeres atendidas	362
	# de hombres atendidos	72
	# total de personas atendidas	958
	# total de personas atendidas y derivadas a servicios	1508
	A2. Servicio de atención PSICOLÓGICA abierto y permanente en el CAFA	
	# de mujeres atendidas	204
	# de hombres atendidos	71
	# total de personas atendidas	275
	# total de sesiones	726
	A3. Servicio de acompañamiento JURÍDICO abierto y permanente en el CAFA	
	# de mujeres atendidas	299
	# de hombres atendidos	28
	# total de personas atendidas	327
	# total de sesiones	784
	A4. Servicio de atención y acompañamiento de ORIENTACIÓN LABORAL abierto y permanente en el CAFA	
	# de mujeres atendidas	279
	# de hombres atendidos	38

Resultados	Actividades	Alcance
	# total de personas atendidas	317
	# total de sesiones	748
	A5. Capacitación del equipo integral del CAFA en TSH con fines de explotación sexual	
	# total de personas capacitadas del equipo del CAFA + RENASEM + MUJERRRES	13
R2. Reforzadas las capacidades de las mujeres para el empleo, autoempleo e iniciativas emprendimiento.	A1. Acompañamiento a la alfabetización a mujeres adultas del Bañado	
	# total de mujeres alfabetizadas	126
	# de mujeres alfabetizadas dentro del marco de la Educación Escolar Básica	96
	# de mujeres alfabetizadas dentro del marco de la Educación Media	30
	A2. Diez formaciones generales para la búsqueda de empleo, autoempleo y emprendimiento	
	# de formaciones realizadas (80%)	10
	# de mujeres formadas	133
	# de hombres formados	33
	# total de personas formadas	166
	A3. Diez capacitaciones básicas en oficios y técnicas específicas para el empleo y autoempleo	
	# de capacitaciones realizadas (200 %)	20
	# de mujeres capacitadas	341
	# de hombres capacitados	32
	# total de personas capacitadas	373
	A4. Diez capacitaciones avanzadas en oficios y técnicas específicas para el empleo y autoempleo	
	# de capacitaciones avanzadas realizadas	21
	# de mujeres capacitadas	228
	# de hombres capacitados	3
	# total de personas capacitadas	231
R3. Fortalecida la estructura de la Asociación Mujeres Unidas y la iniciativa económica Cateura	A1. Formaciones específicas para la iniciativa Cateura Joyas (año I)	
	# de mujeres capacitadas en diseño	11
	# colecciones de Cateura Joyas	14
	A2. Campaña de publicidad de Cateura	
	# de eventos de difusión (medios, ferias nacionales e internacionales)	20
	# de reconocimientos y premios (Finalista de diseño en la 8a. Edición de la Bienal Iberoamericana de Diseño (BID22))	1
	A3. I Feria comunitaria de Mujeres Unidas por la resistencia del Bañado Sur	
	# de mujeres inscriptas como feriantes	62
	# de mujeres participantes como feriantes	44
	# total de ganancias en guaraníes	5.838.000
	# promedio de ganancia por mujer feriante	132.682
	A4. Diseño y producción de la línea nueva Cateura Hogar (año II)	
	# de mujeres inscriptas en clases de diseño	13
	# de mujeres participantes	10
	# de mujeres jóvenes en talleres de bordado	16
	# de formaciones realizadas	5
	# total de mujeres	36
	A5. Gira internacional de Cateura	
	# de mujeres artesanas participantes en gira de promoción de Cateura Joyas (España, Perú, Brasil)	3
	# de mujeres del equipo de Mil Solidarios en gira de promoción de Cateura Joyas (España)	2

Resultados	Actividades	Alcance
	# de eventos de presentación y comercialización en alianzas con actores estatales y no estatales (España)	14
	# de piezas elaboradas para España	120
	# de piezas vendidas en España	119
	# de ingresos en guaraníes (estimado)	25.000.000
	# de países donde se expusieron y comercializaron las joyas de las artesanas (España, Perú, Brasil, Uruguay)	4
R4. Fortalecido el liderazgo comunitario de mujeres para exigir la garantía de sus derechos	A1. Formación a mujeres para el ejercicio de la participación ciudadana e incidencia política	
	# de mujeres líderes formadas en elaboración de mapa de riesgo y exigibilidad de derechos	140
	# de mujeres que participan de la Plataforma de Mujeres Unidas del Bañado Sur (PMUBS), año 1	64
	# de mujeres que participaron en formaciones de liderazgo de la PMUBS, año 2	91
	# de barrios incluidos en la elaboración de los mapas de riesgo	10
	# de eventos de formación (a setiembre 2023)	57
	# total de mujeres formadas en participación ciudadana e incidencia política	408
	A2. Ollas comunitarias para la construcción de conocimiento colectivo y la sostenibilidad de la vida	
	# de ollas populares desarrolladas y lideradas por las mujeres	63
	# de personas alcanzadas por las ollas populares	2783
	# de familias alcanzadas por las ollas populares (estimado 3,5 personas por familia)	795
	A3. Documentación de casos de VBG para la elaboración de "Mapa de riesgos del Bañado Sur"	
	# total de mapas de riesgos elaborados, validados y publicados	10
	# de barrios incluidos en la elaboración de los mapas de riesgo	10
	# de mujeres participantes en la elaboración de los mapas de riesgo	140
	A4. Programa de radio comunitaria "Memoria colectiva: las mujeres bañadenses existen y resisten"	
	# de programas de radio difundidos	20
	# de radios involucradas: Fe y Alegría, Solidaridad	2
	A5. Encuentro anual de mujeres bañadenses para la sostenibilidad de la vida	
	# de total de encuentros	2
	# total de participantes	164
	# de mujeres participantes	155
	# de hombres participantes	9
	# de mujeres que participaron del Encuentro "Kuña'yre naipori tekove/Sin mujeres no hay vida. Tejiendo comunidad y resistencia". Año 1	64
	# total de personas (mujeres con sus hijas e hijos) que participaron del Encuentro "Kuña'yre naipori tekove/Sin mujeres no hay vida. Tejiendo comunidad y resistencia". Año 1	117
	# de mujeres que participaron del Encuentro "Kuña'yre naipori tekove/Sin mujeres no hay vida - Lanzamiento del Tape Ñangareko: Mapa de riesgos y cuidados del Bañado Sur". Año 2	91
	# total de personas que participaron del Encuentro "Kuña'yre naipori tekove/Sin mujeres no hay vida - Lanzamiento del Tape Ñangareko: Mapa de riesgos y cuidados del Bañado Sur". Año 2	100
	# total de personas que participaron de la marcha del 8M	37
	# total de mujeres participantes en encuentros anuales del año 1 y 2	155
	# total de personas que participaron en encuentros anuales del año 1 y 2	217 ¹⁵

¹⁵ Este cálculo incluye el total de personas que participaron en el año 1 más el año 2 (señalados en rojo). El cálculo del total de personas consignado en el informe final (ver Anexo 4.1) es la suma del total de mujeres del año 1 y 2 más el total hombres participantes del año 2 (señalados en azul). En el informe técnico de MS (Anexo 2) se observa la participación de un número importante de niños y niñas en distintos eventos, que no son consignados en el conteo del alcance del informe final.

Anexo 3. Entrevistas: listado de informantes por sector

#	Nombre	Sector/organización	Modalidad
1	MC65	AECID/CCEJS	Entrevista grupal
2	MC66	AECID/CCEJS	Entrevista grupal
3	MC60	AECID/OCE	Entrevista individual
4	HC17	AECID/OCE	Entrevista individual
5	MA48	Beneficiaria	Entrevista grupal sobre mapa de riesgo
6	MA57	Beneficiaria	Entrevista grupal sobre mapa de riesgo
7	MA71	Beneficiaria	Entrevista grupal a joyeras y artesanas de Cateura
8	MA61	Beneficiaria	Entrevista grupal a mujeres que recibieron capacitaciones y servicios
9	MA44	Beneficiaria	Entrevista grupal a joyeras y artesanas de Cateura
10	MA62	Beneficiaria	Entrevista grupal sobre mapa de riesgo
11	MA20	Beneficiaria	Entrevista grupal a mujeres que recibieron capacitaciones y servicios
12	MA30	Beneficiaria	Entrevista grupal sobre mapa de riesgo
13	MA28	Beneficiaria	Entrevista grupal sobre mapa de riesgo
14	MA58	Beneficiaria	Entrevista grupal a joyeras y artesanas de Cateura
15	MA33	Beneficiaria	Entrevista grupal a mujeres que recibieron capacitaciones y servicios
16	MA1	Beneficiaria	Entrevista grupal a joyeras y artesanas de Cateura
17	MA12	Beneficiaria	Entrevista grupal sobre mapa de riesgo
18	MA34	Beneficiaria	Entrevista grupal sobre mapa de riesgo
19	MA53	Beneficiaria	Entrevista grupal a mujeres que recibieron capacitaciones y servicios
20	MA73	Beneficiaria	Entrevista grupal a mujeres que recibieron capacitaciones y servicios
21	MA27	Beneficiaria	Entrevista grupal a mujeres que recibieron capacitaciones y servicios
22	MA64	Beneficiaria	Entrevista grupal sobre mapa de riesgo
23	MA5	Beneficiaria	Entrevista grupal a joyeras y artesanas de Cateura
24	MA39	Beneficiaria	Entrevista grupal a mujeres que recibieron capacitaciones y servicios
25	MA38	Beneficiaria	Entrevista individual, beneficiaria de capacitaciones y servicios
26	MA54	Beneficiaria	Entrevista grupal a joyeras y artesanas de Cateura
27	MA75	Beneficiaria	Entrevista grupal a mujeres que recibieron capacitaciones y servicios
28	MA4	Beneficiaria	Entrevista grupal a mujeres que recibieron capacitaciones y servicios
29	MA40	Beneficiaria	Entrevista grupal sobre mapa de riesgo
30	MA18	Beneficiaria	Entrevista grupal a mujeres que recibieron capacitaciones y servicios
31	MA56	Beneficiaria	Entrevista grupal a joyeras y artesanas de Cateura
32	MA46	Beneficiaria	Entrevista grupal sobre mapa de riesgo
33	MA51	Beneficiaria	Entrevista grupal a joyeras y artesanas de Cateura
34	MA25	Beneficiaria	Entrevista grupal a joyeras y artesanas de Cateura
35	MA70	Beneficiaria	Entrevista grupal sobre mapa de riesgo
36	MA55	Beneficiaria	Entrevista grupal a joyeras y artesanas de Cateura
37	MA24	Beneficiaria	Entrevista grupal a mujeres que recibieron capacitaciones y servicios
38	MA21	Beneficiaria	Entrevista grupal sobre mapa de riesgo
39	MA68	Beneficiaria	Entrevista grupal a joyeras y artesanas de Cateura

40	MA50	Beneficiaria	Entrevista grupal a joyeras y artesanas de Cateura
41	MA69	Beneficiaria	Entrevista grupal sobre mapa de riesgo
42	MA31	Beneficiaria	Entrevista grupal a joyeras y artesanas de Cateura
43	MA7	Beneficiaria	Entrevista grupal a mujeres que recibieron capacitaciones y servicios
44	MA8	Beneficiaria	Entrevista grupal sobre mapa de riesgo
45	MA37	Beneficiaria	Entrevista grupal sobre mapa de riesgo
46	MD59	Gobierno MTESS	Consulta individual
47	MD14	Gobierno SINAFOCAL	Entrevista individual
48	MD47	Gobierno SNPP	Entrevista individual
49	ME74	Mil Solidarios, Administradora	Varias entrevistas individuales y grupales
50	HI49	Mil Solidarios, CAFA, abogado	Taller FODA, observación participante
51	ME19	Mil Solidarios, CAFA, coordinadora / Rebeldes del Sur, formadora	Entrevista grupal/entrevistas individuales
52	MI72	Mil Solidarios, CAFA, Educadora/Rebeldes del Sur, formadora	Taller FODA, observación participante / Entrevista grupal
53	MI77	Mil Solidarios, CAFA, médica	Taller FODA, observación participante
54	MI26	Mil Solidarios, CAFA, trabajadora social	Taller FODA, observación participante
55	ME13	Mil Solidarios, directora general y coordinadora del proyecto	Varias entrevistas individuales y grupales
56	ME16	Mil Solidarios, RENASEM, coordinadora	Taller FODA, observación participante
57	MI10	Mil Solidarios, RENASEM, educadora	Taller FODA, observación participante
58	MI11	Mil Solidarios, RENASEM, educadora maternal	Taller FODA, observación participante
59	MI22	Mil Solidarios, RENASEM, educadora maternal	Taller FODA, observación participante
60	MI29	Mil Solidarios, RENASEM, educadora maternal	Taller FODA, observación participante
61	MI2	Mil Solidarios, RENASEM, psicóloga	Taller FODA, observación participante
62	MI32	Mil Solidarios, RENASEM, trabajadora social	Taller FODA, observación participante
63	HE6	Mil Solidarios, Solidario Rape, Coordinador	Taller FODA, observación participante
64	MI3	Mil Solidarios, Solidario Rape, Educadora	Taller FODA, observación participante
65	MI67	Mil Solidarios, Solidario Rape, Educadora	Taller FODA, observación participante
66	MI43	Mil Solidarios, Solidario Rape, Educadora	Taller FODA, observación participante
67	MF35	MZC	Entrevistas grupales/entrevistas individuales
68	MF45	MZC	Entrevistas grupales
69	HG36	OSC Codehupy	Entrevista individual
70	HG23	OSC Codehupy	Entrevista individual
71	MG42	OSC Fundación Naho	Consulta individual
72	MG9	OSC Luna Nueva	Entrevista grupal
73	MG41	OSC Luna Nueva	Entrevista grupal
74	MG15	OSC Movimiento por el Derecho a la Salud "María Rivarola"	Entrevista individual
75	HG52	OSC Tatarendy	Entrevista individual
76	HB76	Otro Capacitador, tercerizado	Entrevista individual
77	MB63	Otro Capacitadora, tercerizada	Entrevista individual

*Lista anonimizada: M (mujer); H (hombre)

Anexo 4. Revisión documental: listado de fuentes secundarias utilizadas

Anexo 4.1. Informes y otras fuentes

*Ver documentos en el [enlace](#).

- 4.1.1 Solicitud de subvenciones para la realización de proyectos de Cooperación para el desarrollo, incluidos los de educación para el desarrollo y la ciudadanía global en España, correspondiente al año 2021
- 4.1.2 Informe de seguimiento proyecto bimensual, remitido 23 de mayo de 2024
- 4.1.3 Archivo en Excel: AECID_Informe_Intermedio_PYT09, remitido el 24 de junio de 2024
- 4.1.4 Archivo en Excel: Borrador AECID_Informe Final_PYT09, remitido 26 de junio de 2024
- 4.1.5 Archivo en Excel: Borrador AECID_Informe Final_PYT09, remitido 7 de agosto de 2024
- 4.1.6 Estatutos de Mil Solidarios y de MZC, Convenio MZC y Mil Solidarios
- 4.1.7 Encuesta de satisfacción de las usuarias de los servicios
- 4.1.8 Documento de mapa de riesgo
- 4.1.9 Tape jaiko'akue. Guía para la construcción participativa de un Mapa de riesgos y cuidados comunitarios
- 4.1.10 Presentación de "Resultados 2022 – 2023" en acto de cierre del proyecto
- 4.1.11 Resumen del informe económico

Anexo 4.2. Publicaciones en prensa y redes sociales consultadas

Fecha	Medio	Título	Enlaces
2024.05.13	RDN Resumen de Noticias	Artesanas transforman basura en joyas y empoderan a mujeres	https://www.rdn.com.py/2024/05/13/artesanas-transforman-basura-en-joyas-y-empoderan-a-mujeres/
2024.05.12	UNFPA Paraguay	La madre que crea joyas para bien de su familia y su comunidad	https://lac.unfpa.org/es/news/la-madre-que-crea-joyas-para-el-bien-de-su-familia-y-su-comunidad
2023.12.14	Centro Cultural de España Juan de Salazar	Taller de elaboración de joyas: Recicla y Luce con Cateura Accesorios	https://www.juandesalazar.org.py/formacion/taller-de-elaboracion-de-joyas-recicla-y-luce-con-cateura-accesorios
2023.12.14	Jahecha Agenda	Recicla y luce, taller de elaboración de joyas	https://www.jahecha.com.py/events/recicla-y-luce-taller-de-elaboracion-de-joyas/
2023.06.18	La Nación	Bijouterie de Cateura: de la basura al brillo de las pasarelas	https://www.lanacion.com.py/gran-diario-domingo/2023/06/18/bijouterie-de-cateura-de-la-basura-al-brillo-de-las-pasarelas/
2023.05.23	Diputación Provincial de Huelva	Exposición joyas recicladas Paraguay	https://youtu.be/vCPALBVQKIk?si=G6oVxP-TW2I8Cd1A
2023.05.23	Diputación Provincial de Huelva	Una exposición de joyería elaborada con residuos muestra el trabajo de mujeres artesanas del Bañado Sur, Paraguay	https://www.diphuelva.es/prensa/Una-exposicion-de-joyeria-elaborada-con-residuos-muestra-el-trabajo-de-mujeres-artesanas-del-Banado-Sur-Paraguay
2023.05.23	Huelva Buenas Noticias	Exposición de joyería hecha con residuos por mujeres artesanas del Bañado Sur, Paraguay	https://huelvabuenasnoticias.com/2023/05/23/exposicion-de-joyeria-hecha-con-residuos-por-mujeres-artesanas-del-banado-sur-paraguay/
2023.05.20	Japayke Paraguay, facebook	Artesanas de Accesorios Cateura de gira por Madrid	https://www.facebook.com/share/p/CNm4xBZMkhotefqo/
2023.05.12	ABC	De Cateura a España, para mostrar joyas hechas con material reciclado	https://www.abc.com.py/nacionales/2023/05/12/de-cateura-a-espana-para-mostrar-joyas-hechas-con-material-reciclado/
2023.05.12	ABC Color	De Caterura a España, para mostrar joyas hechas con material reciclado	https://www.abc.com.py/tag/cateura-accesorios/
2023.05.12	Villarrica FM. Radio	De Cateura a España, para mostrar joyas hechas con material reciclado	https://villaricafm.com.ar/articulo/de-cateura-a-espana-para-mostrar-joyas-hechas-con-material-reciclado.php
2022.12.13	Infonegocios	El arte del reciclaje: Artesanas del Bañado Sur producen casi 1.000 piezas únicas de elementos desechados	https://infonegocios.com.py/default/el-arte-del-reciclaje-artesanas-del-banado-sur-producen-casi-1-000-piezas-unicas-de-elementos-desechados

2022.11.25	Ministerio de Relaciones Exteriores. Embajada de la República del Paraguay en EE.UU.	Cancillería apoya eliminación de la violencia contra la mujer e insta a promocionar los derechos económicos de la mujer	https://www.mre.gov.py/usa/index.php/noticias/cancilleria-apoya-eliminacion-de-la-violencia-contra-la-mujer-e-insta-promocionar-los-derechos-economicos-de-la-mujer
2022.11.22	La Nación	Cateura Accesorios presenta su colección "Serafina"	https://www.lanacion.com.py/estilodevida/2022/11/22/cateura-accesorios-presenta-su-coleccion-serafina/
2022.10.07	Instagram	@Cateurapy Con estas hermosas fotos recordamos a nuestras joyas acompañando a la presentadora @letiziamedina de la cuarta edición de los @premiosedda	https://www.instagram.com/p/CjaM988uRA4/?igsh=MXy3NThpOGxkbnhiag==
2022.09.14	Facebook	Cateura accesorios: Transformamos la basura en belleza y el estigma en dignidad	https://www.facebook.com/share/27sSsM2DK8s2Q7Dg/
2022.09.14	Revista Pausa	Accesorios de alto diseño que nacen de la basura	https://www.pausa.com.py/moda-y-belleza/cateura/3913/
2022.09.02	Radio Fe y Alegría	Las Artesanas de Cateura Accesorios nos presentan su sexta colección denominada "Atrevidas"	https://www.facebook.com/share/v/w9amXWe2J2CycoVr/
2021.11.25	Ella Paraguay	Artesanas de Cateura exponen su colección "Letizia"	https://ella.paraguay.com/ella-emprendedora/se-expondra-la-coleccion-letizia-de-las-artesanas-de-cateura/
2021.11.03	EXTRA	Joyas de Cateura serán el regalo para la reina Letizia	https://www.extra.com.py/actualidad/joyas-cateura-seran-el-regalo-la-reina-letizia-n2969827
2021.07.21	Crónica TV	Crónica de la Gente: Las artesanas del Bañado Sur	https://youtu.be/B29En_j2cal?si=Qf2IV4a0ryYxV28L
2021.07.04	El Nacional	Cateura accesorios: joyas hechas por mujeres de fuego	https://elnacional.com.py/lifestyle/2021/07/04/cateura-accesorios-joyas-hechas-por-mujeres-de-fuego/
2021.04.26	DW Español TV	Tus desechos son mis joyas: arte y reciclaje	https://youtu.be/qFx_F3DFFTo?si=ljDQ1Y5Pom3EiJT4
2021.04.26	DW Español TV	Tus desechos, nuestras joyas	https://youtu.be/qFx_F3DFFTo?si=ljDQ1Y5Pom3EiJT4
2021.04.12	Latitud25	Estas mujeres bañadenses hacen joyas con eso que vos llamás basura	https://enlatitud25.com/estas-mujeres-banadenses-hacen-joyas-con-eso-que-vos-llamas-basura/
2021.02.08	El Nacional	Lifestyle. Exclusiva joyería de Cateura Accesorios	https://elnacional.com.py/lifestyle/2021/02/08/exclusiva-joyeria-de-cateura-accesorios/
2020.12.17	High Class	De la basura a la joyería	https://highclass.com.py/arte/8916/de-la-basura-a-la-joyeria/
2020.11.14	Hoy	Muestra y venta de joyas creadas por mujeres de Cateura, en el Paseo La Galería	https://www.hoy.com.py/moda/muestra-y-venta-de-joyas-creadas-por-mujeres-de-cateura-en-el-paseo-la-galeria/amp
2020.11.12	Agencia EFE	Paraguayas transforman el cobre y el plástico en joyas de alta costura	https://youtu.be/r2wmaTr_fm8?si=D5ED5_3IHQGBcJDH
2020.11.12	Ultima Hora	Cateura Accesorios, joyas que empoderan	https://www.ultimahora.com/cateura-accesorios-joyas-que-empoderan-n2913899
2020.11.11	ABC TV Paraguay	Mujeres crean accesorios utilizando de desechos reciclados de Cateura	https://youtu.be/K7CnpfszNnQ?si=ErJceTXMeS8kLfr
2020.11.11	Crónica	Doñas hacen "joyas" de lo que la gente tira	https://www.cronica.com.py/2020/11/11/donas-hacen-joyas-de-lo-que-la-gente-tira/
2020.11.09	Ultima Hora	Cateura Accesorios: El poder de las mujeres para convertir basura en piezas de joyas	https://www.ultimahora.com/cateura-accesorios-el-poder-las-mujeres-convertir-basura-piezas-joyas-n2913312
Sin fecha	Revista Emancipa	Cateura, nada se pierde todo se transforma	https://revistaemancipa.org/2020/11/13/cateura-nada-se-pierde-todo-se-transforma/
Sin fecha	SCRIBD	Presentación de Proyecto Cateura Accesorio	https://es.scribd.com/document/710105800/Presentacion-de-Proyecto-Cateura-Accesorios

Anexo 5. Términos de referencia (TDR) de la evaluación

*Ver [enlace](#).

Anexo 6. Propuesta de trabajo del equipo evaluador

Convocatoria: Evaluación final del proyecto “Atención integral a las mujeres del Bañado Sur para la prevención de la VBG, el fortalecimiento a la resiliencia y sostenibilidad de la vida”

Fecha de inicio del proyecto: 1 de febrero 2022

Fecha de finalización del proyecto: 30 de abril 2024

Organizaciones ejecutoras: Mujeres en Zona de Conflicto (MZC) y la Asociación Mil Solidarios

Entidad financiadora: Agencia Española de Cooperación Internacional (AECID).

Equipo de Evaluación: María Molinas Cabrera, coordinadora de la evaluación; y Luis Vallovera, evaluador adjunto

Fecha: Asunción, 18 de marzo de 2024

Introducción

La propuesta presentada se enmarca en los lineamientos de la convocatoria para la evaluación final del proyecto “Atención integral a las mujeres del Bañado Sur para la prevención de la VBG, el fortalecimiento a la resiliencia y sostenibilidad de la vida”, que ejecutaron en forma conjunta Mujeres en Zona de Conflicto (MZC) y la Asociación Mil Solidarios, con el financiamiento de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECID), según los términos de referencia que se adjuntan a este informe (Anexo 1).

Contexto

MZC lleva trabajando desde el año 1.995 proyectos y programas en favor de los derechos de las mujeres en sentido amplio. Es una ONGD feminista, con una gran trayectoria en el ámbito de la intervención con mujeres en situación de vulnerabilidad para fomentar su acceso al empleo, a los recursos sociales y a la participación en la toma de decisiones.

La Asociación Mil Solidarios nace en 1998 constituyéndose legalmente en 1999. Es la iniciativa del jesuita español, Francisco de Paula Oliva, expulsado por el régimen dictatorial de Alfredo Stroessner en el año 1964 y que pudo retornar al país en el año 1996. Oliva a su vuelta al país, en conocimiento de la situación del Bañado Sur, decide iniciar la obra acompañado de un grupo de ciudadanos paraguayos que tenían conocimiento de que gran parte de la deserción escolar en el Bañado Sur se debía al hecho de que los niños/as y adolescentes necesitaban trabajar para ayudar económicamente a sus familias por la pobreza extrema en la que se encontraban. Por tanto, se implementó un sistema de becas que como contrapartida exigía al beneficiario su máximo esfuerzo en cuanto a rendimiento escolar.

En la actualidad, el trabajo se centra en:

- Mantener y fortalecer el sistema educativo mediante becas a niños/as y adolescentes. - Atención integral a niños/as, jóvenes y mujeres que se conviertan en multiplicadores de cambio en el desarrollo integral del Bañado Sur.
- Prevención de la violencia en todas sus formas y evitar la exclusión social. - Reinserción escolar de niñas y adolescentes en situación de embarazo y maternidad.
- Capacitaciones laborales y de formación profesional.

Todo para conseguir un Paraguay nuevo a través del desarrollo en el Bañado Sur de niños, niñas, jóvenes y mujeres preparados académica y socialmente comprometidos. En agosto del año 2010 la Municipalidad de Asunción otorgó a la Asociación Mil Solidarios el Premio Municipal Nuestra Señora de la Asunción por ajustar su accionar a principios éticos y por su probada responsabilidad Social. Mil Solidarios consta de dos espacios: Solidarios Rape y el Centro de Atención Familiar (CAFA), que actualmente es el único centro de atención a la Mujer Bañadense, construido con el apoyo de la AECID.

La experiencia previa de MZC y Mil Solidarios, se remonta al 2016 con la identificación de las diversas problemáticas por las que atraviesan las mujeres del Bañado Sur. De esta identificación surgió presentar el proyecto de Reinserción Escolar de Niñas y Adolescentes en Situación de Embarazo o Maternidad (RENASEM)

de la comunidad del Bañado Sur, Asunción presentado a la Diputación de Huelva. Fue ejecutado en 2017, con los siguientes resultados:

- Apoyada la reinserción escolar de 60 niñas y adolescentes que abandonaron la escuela por su embarazo y/o maternidad.
- Más de 100 mujeres recibieron capacitaciones para fomentar su empleabilidad.
- Más de 500 atenciones sociales y psicológicas en el centro CAFA. En esta experiencia previa, participó la AECID en Paraguay donando juguetes al programa.

Este proyecto brindó la oportunidad de establecer una relación más durable y estableciendo un plan de acción a medio plazo con un plan estratégico 2018 – 2021. En este plan de intervención conjunta se establecieron las siguientes líneas de trabajo entre ambas organizaciones:

1. Participación ciudadana para una incidencia política a través de los espacios públicos establecidos en el entorno del Bañado Sur.
2. Mejora del acceso a un empleo digno, autoempleo o empleo por cuenta ajena.
3. Empoderamiento de las mujeres.
4. Capacitaciones para el desarrollo humano y de la comunidad. Estas incluyen: a) capacitaciones para el empleo; b) ayudas para la escolarización a través de becas; c) salud e higiene; d) capacitaciones nutricionales; y e) soberanía alimentaria a nivel familiar.
5. Acciones en contra de la violencia infantil y hacia las mujeres.

Estas líneas de acción se deben llevar a cabo con unas líneas estratégicas transversales a todas las intervenciones que son: a) empoderamiento de las mujeres; b) incidencia política; c) violencia basada en género; d) gestión de residuos. Dentro de este plan estratégico, fue elaborado el Proyecto “Fortalecimiento del acceso de las mujeres de las Mujeres a los recursos económicos y la participación ciudadana del Bañado Sur Asunción” presentado a la AECID 2018 y desarrollado entre el 2019-2021 (2018/PRYC/001393). Luego, este Proyecto tuvo su continuidad y profundización con la iniciativa “Fortalecimiento del acceso de las mujeres a los recursos económicos y a la participación ciudadana en el Bañado Sur, Asunción” 2021/PRYC/000826, que será objeto de evaluación.

Dicho Proyecto tuvo su inicio el 1 de febrero 2022 con una duración prevista de 24 meses iniciales, con una extensión de tres meses hasta el 30 de abril 2024 totalizando una duración de 27 meses.

Objeto de la evaluación

El Proyecto de referencia da continuidad al trabajo iniciado en 2018 a través de la primera fase “Fortalecimiento del acceso de las mujeres a los recursos económicos y a la participación ciudadana en el Bañado Sur, Asunción”, financiado por AECID. En la tercera fase en la que nos encontramos, se buscó consolidar el trabajo integral en las atenciones a mujeres resilientes del Bañado Sur.

Para ello, abordamos el trabajo sobre cuatro ejes interrelacionados:

1. Puesta en marcha de un servicio de atención integral permanente y sin revictimización, que permita aumentar la autoestima de las mujeres, y prevenir y actuar frente a las VBG.
2. Reforzar las capacidades y formaciones de las mujeres del Bañado Sur para el empleo, autoempleo e iniciativas de emprendedurismo.
3. Fortalecer la estructura y la iniciativa económica de la asociación Mujeres Unidas (Cateura y otras) para el desarrollo de un modelo de sostenibilidad de la vida.
4. Fortalecer el liderazgo de las mujeres para que actúen e incidan colectivamente en la garantía de sus derechos y acceso a la justicia en la comunidad, frente a las VBG.

La lógica de intervención está pensada para lograr el alcance del objetivo general que es: “Fortalecer el desarrollo comunitario del Bañado Sur, a través del empoderamiento individual y colectivo de mujeres resilientes”. El enfoque de trabajo se basa desde lo individual a lo colectivo y viceversa. El objetivo general se concreta en el siguiente objetivo específico: Promover derechos y participación de mujeres para la prevención de VBG y sostenibilidad de la vida. Y se operacionaliza en 4 resultados a saber:

- R1. Aumentados los servicios de atención integral a mujeres y niñas supervivientes de VBG.
- R2. Reforzadas las capacidades de las mujeres para el empleo, autoempleo e iniciativas de emprendimiento.
- R3. Fortalecida la estructura de la Asociación Mujeres Unidas y la iniciativa económica Cateura,
- R4. Fortalecido el liderazgo comunitario de mujeres para exigir la garantía de sus derechos.

Cada resultado cuenta con sus actividades, totalizando 19 acciones en su conjunto.

Ficha resumen del Proyecto	
Entidad solicitante:	Mujeres En Zona De Conflicto (MZC)
Título del proyecto:	“Atención integral a las mujeres del Bañado Sur para la prevención de la VBG, el fortalecimiento a la resiliencia y sostenibilidad de la vida”
País:	Paraguay
Socios/as locales:	Asociación Mil Solidarios
Beneficiarios/as:	La población beneficiaria corresponde a 1090 mujeres bañadenses, adolescentes, jóvenes y adultas y cabeza de familia. La mayoría no ha concluido la secundaria, tiene bajo nivel de formación académica. No cuenta con estudios terciarios ni en oficios. Actualmente empleadas en trabajos informales como: lavado de ropa a mano, limpieza de hogar, recicladoras con carritos a mano, ventascallejeras de todo tipo de productos o gancheras en el vertedero municipal Cateura. Se beneficiarán del proyecto: - 500 mujeres se benefician de los servicios de atención del CAFA, - 100 mujeres adultas se beneficiarán de la alfabetización, - 300 mujeres recibirán cursos de capacitación en oficios (básicos y avanzados) para la búsqueda de empleo, autoempleo y emprendedurismo, - 10 mujeres Artesanas de Cateura serán capacitadas en diseño de Joyas recicladas, - 30 mujeres serán capacitadas para la Línea Cateura Hogar, - 50 mujeres recicladoras recibirán equipos de protección y cuidado, - 100 lideresas formadas, - 300 familias se beneficiarán de las ollas populares.
Zonas de intervención	Bañado Sur, Asunción
Período de ejecución	1 de febrero de 2022 al 30 de abril de 2024 (27 meses)
Entidad financiadora y gestora de la intervención	AECID MZC
Coste total del proyecto	305.240 Euros: Coste total del proyecto 300.000 Euros: Importe solicitado a la AECID

Tipo de evaluación

Se trata de una evaluación final de los resultados del proyecto, desde su inicio hasta el último día de ejecución inclusive. El equipo evaluador empleará una metodología mixta cuali-cuantitativa que permita recoger tantos los datos numéricos como el proceso registrado en toda la intervención, en sus diferentes niveles y ámbitos.

Justificación y razones (motivos) de la evaluación

MZC y Mil Solidarios constituyen la instancia generadora de esta evaluación externa con la que busca realizar una valoración crítica tanto del proceso que se llevó adelante en la implementación del Proyecto, así como extraer aprendizajes, logros, dificultades y buenas prácticas para futuras intervenciones, y así ampliar los aprendizajes.

Al mismo tiempo, se trata de devolver a la población participante los resultados, de tal manera a extraer los aprendizajes de forma conjunta y compartirlos, promover la participación, desarrollar capacidades e incrementar la transparencia.

Objetivos generales de la evaluación

El objetivo principal de esta evaluación es medir al grado de consecución de los resultados esperados, la implementación, la coordinación y gestión del Proyecto, la calidad, la participación de actores, el enfoque de género y el conjunto de acciones llevadas a cabo junto con el diseño, gestión, toma de decisiones y el seguimiento de la intervención, así como extraer recomendaciones y lecciones aprendidas para mejorar la calidad de las futuras intervenciones.

Uso y expectativas de la evaluación

La razón estratégica de la evaluación es incorporar las lecciones aprendidas en la formulación de nuevos Proyectos, así como en el proceso de toma de decisiones y gestión, de manera que las intervenciones en curso y las acciones futuras sean más efectivas y el impacto sea mayor. Además, a través de la rendición de cuentas al organismo financiador y a la comunidad, se pretende fomentar una cultura de transparencia (rendición de cuentas tanto a la AECID como a la sociedad en general), fortalecer la alianza y el proceso de gestión con la contraparte, como también aumentar la coherencia y calidad de las intervenciones a futuro.

Objeto de la evaluación y antecedentes

Antecedentes

El Proyecto para evaluar se localiza en el Bañado Sur, territorio que se encuentra a orillas del Río Paraguay y es llamado así por tratarse de un asentamiento ubicado al Sur de la Ciudad de Asunción en una zona inundable. Habitan en el lugar familias emigradas del campo expulsadas por la falta de tierra y la falta de oportunidades laborales, familias que no tienen o que han perdido sus hogares y llegan a la capital buscando mejor destino.

Esta comunidad se ha ido formando espontáneamente por un proceso de ocupación y solo recientemente fue reconocida por la Municipalidad. La misma va creciendo y se están formando nuevos asentamientos, habitados en su mayoría por parejas jóvenes, hijos e hijas de los primeros pobladores de esta comunidad. El número aproximado de habitantes es de 25.000 personas, y se estima que el 80 % de la población es menor de 30 años.

Las viviendas están hechas de cartón, maderas, chapas y otros materiales improvisados como el polietileno. En algunos casos de cemento y ladrillos. Cuentan en su mayoría con dos o tres habitaciones pequeñas para un promedio de 5 y 6 miembros por familia. Se estima que un 33% de ellas tiene sólo mujeres como cabeza de hogar y que la mayoría de éstas no ha concluido la educación básica y sólo el 1% ha terminado la educación secundaria, además de no tener formación profesional.

Si bien la comunidad comparte las mismas dificultades que los demás Bañados de Asunción en general, su peculiaridad es la presencia del vertedero de basura municipal “Cateura”, que cumple una función económica vital para los habitantes de todos los barrios aledaños, donde se comparte la vida con el basural. La mayoría de las familias de los barrios trabaja en la recolección y reciclado de materiales como el plástico, aluminio, hueso, chatarra y además alimenta a sus animales tanto domésticos como de cría con los alimentos que recogen.

El resto de la población del Bañado (incluso niños, niñas y adolescentes) trabaja en el sector informal, los hombres generalmente como vendedores callejeros, pintores, albañiles, carpinteros, plomeros, electricistas manteniéndose ocupados por temporadas. Las mujeres comúnmente desempeñan trabajo de cuidados, como empleada doméstica, lavandera, cocinera o niñera teniendo que abandonar su hogar por jornadas de hasta 14 horas diarias y percibiendo salarios que no superan 2/3 del sueldo mínimo. Estas personas sobreviven con trabajos precarios, muchas veces con abusos y explotación laboral, y en épocas de cesantía se dedican a reciclar.

Todos los aspectos antes mencionados hacen que la educación formal no sea una prioridad para las familias ya que la lucha por sobrevivir comienza a muy temprana edad. Las niñas se ven obligadas a dejar el colegio para ayudar en las tareas del hogar o cuidado de sus hermanos más pequeños mientras los padres trabajan, o por el embarazo precoz. El abandono escolar se agudiza con los cambios a ciclos superiores, la malnutrición en todas

las etapas de su vida ha disminuido su capacidad intelectual, los padres no tienen la formación ni el tiempo para acompañarlos en su proceso educativo, en las casas no hay espacio ni condiciones para realizar sus tareas escolares, etc.

Además, el hacinamiento de los hogares estimula la permanencia en las calles hasta altas horas de la noche y el acceso a grupos con problemas de consumo de alcohol y otras drogas, vinculados con actividades violentas o delictivas. La contaminación, el hacinamiento, la falta de lugares de esparcimiento, de trabajo, de una vivienda digna, de alimentación adecuada, de servicios sociales básicos colabora en el deterioro progresivo de las personas y de la comunidad en general, dando paso a una escalada de violencia y delincuencia.

Con la pandemia del Covid 19 y las restricciones impuestas por el gobierno se generó una crisis no sólo sanitaria sino también económica, educativa y social que afectó a toda la población del Bañado Sur en general y en especial a las mujeres, niñas y niños. Esta crisis ahondó más la problemática detectada y el empeoramiento de los problemas identificados. En cuanto a salud, en el Bañado existen cuatro Unidades de Salud de la Familia-USF, sin embargo, las mismas no están dotadas de equipamiento y personal necesario para cubrir las demandas de salud de la población. Por esto, las personas afectadas con problemas de gravedad se ven obligadas a desplazarse hasta el Hospital Barrio Obrero.

La sobrecarga de actividades en el hogar, el cuidado de personas menores de edad, las tareas escolares, la necesidad de trabajar y de organizar las ollas populares para asegurar un plato de comida para sus hijos e hijas, así como la necesidad de generar algún ingreso para la familia es una sobrecarga para las mujeres, que impacta en un cansancio extremo y pone en peligro su salud física y emocional. Para las niñas y adolescentes tampoco el territorio se muestra favorable. Se ha incrementado la deserción escolar, el embarazo adolescente ha aumentado al igual que los casos de violencia y abuso sexual dentro del hogar. La comunidad necesita la atención especial del gobierno nacional y local al igual que los demás sectores empobrecidos del país, pero persiste un déficit de atención y los pobladores quedan excluidos y vulnerados en sus derechos humanos básicos.

Cuadro resumen del Proyecto

Objetivo general del proyecto: Fortalecer el desarrollo comunitario Bañado Sur, a través del empoderamiento de mujeres resilientes.	
Objetivo específico: Promover derechos y participación de mujeres para la prevención de VBG y sostenibilidad de la vida.	
Resultados	Actividades
R1. Aumentados los servicios de atención integral a mujeres y niñas supervivientes de VBG.	A1. Servicio de atención SOCIAL abierto y permanente en el CAFA A2. Servicio de atención PSICOLÓGICA abierto y permanente en el CAFA A3. Servicio de acompañamiento JURÍDICO abierto y permanente en el CAFA A4. Servicio de atención y acompañamiento de ORIENTACIÓN LABORAL abierto y permanente en el CAFA A5. Capacitación del equipo integral del CAFA en TSH (Trata de seres humanos) con fines de explotación sexual.
R2. Reforzadas las capacidades de las mujeres para el empleo, autoempleo e iniciativas emprendimiento.	A1. Acompañamiento a la alfabetización a mujeres adultas del Bañado A2. Diez formaciones generales para la búsqueda de empleo, autoempleo y emprendimiento A3. Diez capacitaciones básicas en oficios y técnicas específicas para el empleo y autoempleo A4. Diez capacitaciones avanzadas en oficios y técnicas específicas para el empleo y autoempleo.
R3. Fortalecida la estructura de la Asociación Mujeres Unidas y la iniciativa económica Cateura	A1. Formaciones específicas para la iniciativa Cateura Joyas (año I) A2. Campaña de publicidad de Cateura A3. I Feria comunitaria de Mujeres Unidas por la resistencia del Bañado Sur A4. Diseño y producción de la línea nueva Cateura Hogar (año II) A5. Gira internacional de Cateura
R4. Fortalecido el	A1. Formación a mujeres para el ejercicio de la participación ciudadana e incidencia

liderazgo comunitario de mujeres para exigir la garantía de sus derechos	política A2. Ollas comunitarias para la construcción de conocimiento colectivo y la sostenibilidad de la vida A3. Documentación de casos de VBG para la elaboración de “Mapa de riesgos del Bañado Sur” A4. Programa de radio comunitaria “Memoria colectiva: las mujeres bañadenses existen y resisten” A5. Encuentro anual de mujeres bañadenses para la sostenibilidad de la vida
--	---

Colectivo meta, contexto, otros actores institucionales, tiempo de ejecución y coste total

La población beneficiaria corresponde a 1090 mujeres bañadenses, adolescentes, jóvenes y adultas, cabeza de familia. La mayoría no ha concluido la secundaria, tiene bajo nivel de formación académica. No cuenta con estudios terciarios ni en oficios. Actualmente empleadas en trabajos informales como: lavado de ropa a mano, limpieza de hogar, recicladoras con carritos a mano, ventas callejeras de todo tipo de producto o gancheras en el vertedero municipal Cateura. Se beneficiarán del proyecto:

- 500 Mujeres se benefician de los servicios de atención del CAFA.
- 100 Mujeres adultas se beneficiarán de la alfabetización.
- 300 Mujeres recibirán cursos de capacitación en oficios (básicos y avanzados) para la búsqueda de empleo, autoempleo y emprendedurismo.
- 10 mujeres Artesanas de Cateura serán capacitadas en diseño de joyas recicladas.
- 30 mujeres serán capacitadas para la Línea Cateura Hogar.
- 50 mujeres recicladoras recibirán equipos de protección y cuidado.
- 100 lideresas formadas.
- 300 familias se beneficiarán de las ollas populares.

En cuanto al grado de participación de las mujeres a las actividades previstas dentro del proyecto, es preferible que se dé de forma lineal, respetando y fomentando a todos los sectores implicados en cada etapa, la cual debería seguir el siguiente proceso: 1) participación pasiva: informar a la comunidad bañadense sobre el proyecto o programa a desarrollar; 2) participación en la aportación de información: la comunidad participa de las formaciones o reuniones; 3) participación por consulta: las mujeres y sus familias acuden a los servicios de atención ofrecidos por el CAFA; 4) participación para el incentivo material: las mujeres participan de los espacios de formación y reciben los materiales necesarios para el desarrollo de la actividad; 5) participación funcional: las artesanas de la Línea Cateura Joyas participan de muestras y ferias internacionales. Las artesanas de la Línea Hogar participan en ferias comunitarias y nacionales; 6) participación interactiva: las mujeres participan de los espacios de reflexión y análisis de las problemáticas y posibles soluciones; 7) participación por automovilización: las mujeres organizadas posibilitan y crean espacios de intervención dentro de la comunidad.

Sin embargo, esta linealidad no puede darse del todo así, ya que puede haber sectores de mujeres a las cuales no se hayan enterado del proyecto desarrollado, así también la dinámica de cohesión que se den en los diferentes espacios de intervención. El colectivo al que se orienta en el proyecto es el más vulnerable del Bañado Sur, y la misma tiene un efecto multiplicador dentro de la comunidad del Bañado en base a los siguientes criterios: a) al ser todas ellas madres, esto garantiza que se benefician también de la intervención esta población cercana, pues al acceder a un empleo digno, se mejora la calidad de vida y se transmiten los conocimientos en derechos de la mujer y buenos cuidados; b) a través de las formaciones y de la participación en los espacios públicos de decisión, se transmiten las cuestiones relacionadas al género, derechos de las mujeres y derechos humanos. Se garantiza la inclusión de una mirada a las políticas de desarrollo de la comunidad. Las mujeres son sujeto de derecho, obligaciones y responsabilidades en este proyecto.

Los colectivos e instituciones que participan de forma activa en el proyecto, que a su vez son actores relevantes en la intervención del proyecto. La comunidad del Bañado Sur es un actor importante a tener en cuenta, su compromiso en la lucha por el territorio, y apoyo continuo en las distintas acciones que se realizan en el barrio, son importantes a la hora de garantizar el éxito del proyecto. El apoyo de tres concejales municipales de

Asunción y dos senadores de la Nación nos brinda apertura para trabajar con instituciones gubernamentales y el compromiso de estos de aportar a la consecución de objetivos del proyecto desde sus cargos.

El apoyo de organizaciones locales de mujeres feministas como la Asociación Mujeres Unidas, la Organización Rebeldes del Sur, el Grupo Luna Nueva, la Asociación Tatarendy, la Fundación NAHO y el Movimiento por el derecho a la Salud María Rivarola, quienes a partir de la amplia experiencia, conocimiento de causa e intervenciones directas desde otros proyectos con la población de mujeres de la zona en diferentes ámbitos, tomaron el compromiso de desarrollar talleres que fomenten el empoderamiento femenino, trabajar el acceso a la empleo o autoempleo, la lucha contra la violencia de género, además de un trabajo en red constante a partir de las necesidades que se generen en el marco del proyecto y la comunidad, como titulares de responsabilidad. El involucramiento de un organismo de peso internacional como la Coordinadora de Derechos Humanos del Paraguay (Codehupy), que nuclea a 33 organizaciones sociales no gubernamentales titulares más 6 adherentes, cuyo compromiso con el proyecto fue asesorar jurídicamente a la Asociación Mil Solidarios y mantenerse en vigilancia por la protección y cumplimiento de los Derechos Humanos de la población Bañadense.

Periodo de ejecución y coste total

El periodo de ejecución del Proyecto abarcó del 1 de febrero de 2022 al 30 de abril de 2024, con una duración de 27 meses.

El coste total proyecto es de: 305.240 € y el importe financiado por AECID es de: 300.000 €. Mil Solidarios hace una aportación al proyecto de: 5.240 €.

Actores implicados

Actores	Actor y entidad	Expectativas de participación	Relevancia en el proceso	Prioridad (de 1 a 4) ¹
Contraparte asociada del país	Asociación Mil Solidarios	Provisión de información relevante (tanto presencial como en documentación) Información sobre la gestión del Proyecto Facilitación de vínculo de llegada a la población beneficiaria del Proyecto Facilitación de llegada a instituciones colaboradoras	Es la entidad socia local y quien realiza las acciones en el territorio.	1
Entidad implementadora	MZC	Provisión de información relevante (tanto presencial como en documentación) Información sobre la gestión del Proyecto Facilitación de vínculo con la institución contraparte	Es la entidad de cooperación internacional implementadora del Proyecto y responsable de la subvención ante AECID.	1
Población beneficiaria directa del Proyecto	Mujeres bañadeneses	Provisión de información sobre su participación en el proyecto y el impacto del mismo en sus vidas	Son las destinatarias y protagonistas de todas las acciones del Proyecto.	1
Equipo técnico de atención directa	Profesionales: psicóloga, abogado, orientadora familiar, orientadora laboral y otros.	Información sobre proceso y alcance de las atenciones integrales	Profesionales encargadas/os de la entrega de los servicios de atención integral previstos en el Proyecto.	1
Organizaciones locales	Asociación Mujeres Unidas,	Información sobre el proceso de apoyo a las beneficiarias y	Organizaciones que, desde su amplia experiencia, toman el compromiso de	1

Actores	Actor y entidad	Expectativas de participación	Relevancia en el proceso	Prioridad (de 1 a 4) ¹
de mujeres feministas	la Organización Rebeldes del Sur Grupo Luna Nueva Asociación Tatarendy Fundación NAHO Movimiento por el derecho a la Salud María Rivarola	capacitaciones sobre la igualdad de género y TSH Información sobre el trabajo en red en el territorio	desarrollar talleres para fomentar empoderamiento femenino, trabajar el acceso al empleo o autoempleo, la lucha contra la Violencia de Género, además de un trabajo en red constante a partir de las necesidades emergentes	
Instituciones públicas	Unidades de Salud de la Familia (USF), entidades de capacitación del Ejecutivo como SINAFOCAL, SNPP e IPAC	Información sobre el proceso de capacitaciones en el territorio Información sobre el trabajo en red en el territorio Información sobre la participación	Entidades que entregaron capacitaciones y formaciones en el ámbito laboral y atenciones de salud directa.	2
Codehupy	Coordinadora de Derechos Humanos del Paraguay	Información sobre la situación de los DDHH de las mujeres en el territorio y las asesorías entregadas	Coordinadora de Derechos Humanos del Paraguay CODEHUPY, que nuclea a 33 organizaciones sociales no gubernamentales titulares más 6 adherentes, se comprometió a asesorar jurídicamente a la Asociación Mil Solidarios y mantenerse en vigilancia por la protección y cumplimiento de los Derechos Humanos de la población bañadense	3

La **unidad gestora de la evaluación**: está conformada entidad ejecutora de la subvención MZC y su socia local Asociación Mil Solidarios. En este caso los gestores de la evaluación son al mismo tiempo gestores de la intervención a evaluar. Actúan además como unidad mandataria de la evaluación, encargada de validar y supervisar la calidad del proceso, de la elaboración de los TdR (a cargo de MZC), de la contratación del equipo evaluador, de la publicación y difusión de resultados.

El **Comité de Seguimiento de la Evaluación**: estará conformado por las integrantes del **Comité de Orientación del Proyecto (COP)**, compuesto por: 2 personas de MZC, 2 de Mil Solidarios, 1 de la Asociación de Mujeres Unidas y 1 de la organización Rebeldes del Sur. Este grupo es el responsable de diseñar y aprobar el Plan Operativo Anual (POA), que son dos según la duración del Proyecto. El COP es el órgano que se ocupa de la coordinación de la ejecución de actividades y su misión es velar por el cumplimiento de los resultados del Proyecto, midiendo los indicadores de proceso previamente diseñados en la tabla anexa del POA. Dentro de él se establecen mecanismos de comunicación y coordinación entre los diferentes agentes implicados. El COP es así mismo el instrumento que garantiza la gestión del conocimiento al interior del proyecto, es decir, promueve que fluya la información entre todas las personas implicadas y también entre estas y el resto de los actores sociales que interactúan en alguno de los puntos del ciclo del proyecto.

A los efectos de dar seguimiento al proceso de evaluación, se invitará a un-a miembro de la OCE de AECID en Paraguay a participar de esta instancia, como representante del organismo financiador y de apoyo de la Cooperación Internacional.

Alcance de la evaluación

Se trata de una evaluación externa final del Proyecto de referencia. El ámbito geográfico que abarca es el territorio del Bañado Sur de Asunción, con énfasis en la zona de influencia directa de los centros de Mil Solidarios: Solidario Rape y CAFA.

El informe final deberá emitir un juicio crítico sobre de la intervención desarrollada, el acierto o no de la estrategia diseñada, su grado de flexibilidad y capacidad de adaptación a una realidad siempre cambiante, su eficacia y eficiencia, la adecuación de los mecanismos de gestión y seguimiento aplicados, y los resultados logrados.

Se puede dividir en 3 grandes áreas de análisis:

- Evaluación del diseño de la intervención
- Medición del logro de los objetivos, resultados definidos en el proyecto, eficacia y eficiencia
- El proceso de ejecución y gestión del proyecto, con especial énfasis en la participación y el enfoque de género.

El contenido de la evaluación se basará en la aplicación de los criterios y de respuestas a las preguntas clave, de conformidad con lo estipulado en los Términos de Referencia (punto 5).

Preguntas y criterios de evaluación

MZC ha sido la instancia generadora de esta evaluación externa, para valorar la incidencia de las acciones realizadas en el marco de este Proyecto, aumentar la calidad de su gestión y obtener recomendaciones y aprendizajes que puedan contribuir a la continuidad o a acciones similares.

A continuación, se desarrollan aquí los criterios de evaluación a tener en cuenta para el análisis:

- **Pertinencia:** Consiste en valorar la adecuación de los resultados y los objetivos de la intervención al contexto en el que se realiza. Con su análisis se estudia la calidad del diagnóstico que sustenta la intervención, juzgando su correspondencia con las necesidades observadas en la población destinataria.
 - ¿El diseño del Proyecto ha sido adecuado a la realidad y el contexto?
 - ¿La intervención responde a una necesidad demostrada (real y congruente con las necesidades locales)?
 - ¿Han cambiado las prioridades de la población destinataria desde la definición e identificación de la intervención? En caso afirmativo ¿se ha adaptado la intervención a dichos cambios?
 - ¿Se han tenido en cuenta las estrategias y programas de desarrollo del país socio?
 - ¿En qué medida el proyecto tiene una coherencia interna entre objetivo general, objetivo específico, resultados y actividades?
 - ¿El diseño garantizaba una adecuada coordinación con el socio local, actores/as y la participación de la población destinataria?
 - ¿El diseño ha tenido en cuenta la transversal de género y el fortalecimiento de las políticas de igualdad?
 - ¿Cuenta la intervención con una política de género?
- **Eficiencia:** El análisis de la eficiencia de los proyectos y acciones de cooperación al desarrollo hace referencia al estudio y valoración de los resultados alcanzados en comparación con los recursos empleados.
 - ¿Cómo ha sido la gestión económica de los recursos?
 - ¿La gestión de la subvención resulta adecuada?
 - ¿Se han respetado los presupuestos establecidos inicialmente en el documento?
 - ¿Se han respetado los cronogramas y tiempos previstos?
 - ¿Ha sido eficiente la transformación de los recursos en los resultados?
 - ¿Ha sido adecuado el seguimiento?

- ¿En qué medida la colaboración institucional y los mecanismos de gestión articulados han contribuido a alcanzar los resultados de la intervención?
- ¿Los medios técnicos, materiales, humanos y presupuestales resultaron adecuados para la consecución de los objetivos previstos?
- ¿Han existido mecanismos de coordinación con otras entidades? En caso afirmativo
- ¿de qué tipo?
- ¿En qué medida la colaboración institucional y los mecanismos de gestión articulados han contribuido a alcanzar los resultados de la intervención?
- **Eficacia:** La evaluación de la eficacia de la ayuda al desarrollo trata de medir y valorar el grado de consecución de los objetivos inicialmente previstos, es decir, persigue juzgar la intervención en función de su orientación a resultados. La mirada se centra en el cumplimiento de los objetivos propuestos. Analiza si el proyecto ha logrado o no sus objetivos y si se han logrado los efectos deseados. Y determinar, en qué medida el logro de estos objetivos se debe a las actividades desarrolladas por el proyecto.
 - ¿Se ha alcanzado el objetivo específico de la intervención?
 - ¿Se han alcanzado todos los resultados previstos de la intervención?
 - ¿Han sido adecuados los procedimientos realizados para alcanzar los resultados previstos?
 - ¿Se han logrado otros efectos no previstos (positivos y negativos)?
 - ¿Ha sido adecuada la gestión del proceso? ¿de qué manera ha contribuido a alcanzar los resultados previstos?
 - ¿Ha existido coordinación y apropiación con los/as socios/as locales, armonización de procedimientos?
 - ¿Las formaciones/capacitaciones han sido adecuadas para los fines que perseguían?
 - ¿Se han cumplido las expectativas de los/as destinatarios/as, en qué grado de satisfacción?
 - ¿Han encontrado dificultades los destinatarios para acceder a las actividades de la intervención?
- **Impacto:** La evaluación del impacto trata de identificar los efectos generados por la intervención, positivos o negativos, esperados o no, directos e indirectos, colaterales e inducidos. El análisis de los impactos se centra en la determinación de los efectos netos atribuibles a la actuación.
 - ¿Ha contribuido la intervención a alcanzar el objetivo global propuesto?
 - ¿Se ha logrado un impacto positivo sobre los/as destinatarios/as directos?
 - ¿Se han producido impactos (positivos o negativos) no previstos sobre los/as destinatarios/as?
 - ¿La intervención ha llevado a crear o mejorar las políticas de género en el ámbito productivo?
 - ¿Los hombres y las mujeres de la comunidad reconocen el papel de las mujeres como actrices de primer orden en el desarrollo comunitario?
 - ¿En qué medida ha habido aportes a la política de género de las instituciones implicadas?
 - ¿Se han realizado actividades dirigidas a la sensibilización sobre el objeto de intervención en España y en el país receptor?
- **Viabilidad:** Se centra en la valoración de la continuidad en el tiempo de los efectos positivos generados con la intervención una vez retirada la ayuda. En el ámbito de la cooperación este concepto está muy ligado a la potenciación de los factores clave de desarrollo, a la apropiación del proceso por parte de los receptores de la ayuda y se puede decir que está directamente relacionada con evaluaciones favorables de los anteriores criterios.
 - ¿Se mantienen los beneficios de la intervención una vez retirada la ayuda externa?
 - ¿el socio local cumple con sus compromisos?
 - ¿Cómo han resultado viables y sostenibles las intervenciones?
 - ¿Se siguen generando los recursos necesarios para el mantenimiento de las actividades?
 - Finalizado el apoyo externo ¿se han mantenido los resultados y efectos positivos?
 - ¿Se ha influido positivamente sobre la capacidad institucional? ¿Cómo se han contemplado las prioridades horizontales?

- ¿Se han beneficiado los colectivos más vulnerables?
- ¿Se ha actuado efectivamente sobre la desigualdad de género?
- ¿Se ha promovido un progreso tecnológicamente apropiado?
- ¿Se ha velado por la protección del medio ambiente?
- **Coherencia:** Se realiza a dos niveles. Uno interno, que valora la articulación de los objetivos de la intervención con los instrumentos propuestos para lograrlos y su adecuación a los problemas. Otro externo, que analiza la compatibilidad de la intervención con otras estrategias y programas con los que pueda tener sinergias o complementariedad.
 - ¿Se corresponden los problemas identificados con los objetivos propuestos?
 - ¿Se ha definido correctamente la estructura de objetivos, resultados y actividades de la intervención?
 - ¿Son adecuadas las actividades programadas para lograr los objetivos de la intervención?
 - ¿Complementa la intervención a otras estrategias o programas aplicados en el mismo territorio, sector o población objetivo por la acción exterior del Estado español, la Cooperación Española, ¿otros donantes y el país socio?
 - ¿Se aprovechan las posibles sinergias que se puedan establecer entre estos programas y la intervención?
- **Apropiación:** Valora hasta qué punto las/os destinatarias/os sienten o han sentido el proyecto como suyo y éste cubre sus necesidades.
 - ¿En qué medida han participado las instituciones locales en el diseño de la intervención?
 - ¿En qué medida participan las instituciones locales en la aplicación y gestión de la intervención?
 - ¿En qué medida participan las instituciones locales en el seguimiento de la intervención?
 - ¿En qué medida participan las instituciones locales en la evaluación de la intervención?
 - ¿En qué medida han participado los beneficiarios en todo el proceso?
 - ¿En qué medida gracias al apoyo del Proyecto se han establecido relaciones entre la administración pública y las OSC?
 - ¿Se han firmado acuerdos y/o convenios entre la municipalidad y las OSC?
- **Alineamiento:** Su análisis debe reflejar el compromiso de los donantes para prestar su ayuda teniendo en cuenta y participando en las estrategias de desarrollo, los sistemas de gestión y los procedimientos establecidos en los países receptores.
 - ¿Se adaptan los procedimientos presupuestarios y administrativos de la intervención a los de las instituciones locales?
 - ¿Se han tenido en cuenta las estrategias y programas de desarrollo del país socio?
 - ¿La intervención incluye medidas específicas para fortalecer las capacidades de las instituciones locales? ¿Se ha logrado?
 - ¿En qué medida las entidades ejecutora y donante de la intervención han sido transparentes con las instituciones y los socios locales?
- **Armonización:** Valora la coordinación entre los donantes internacionales para evitar la dispersión de sus actuaciones, aprovechar las ventajas comparativas de cada uno y construir un programa de ayuda más estable y predecible para el país socio, armonizando y simplificando los procedimientos allá donde fuera posible.
 - ¿Existen otras entidades gestoras y organismos donantes que operen en el mismo territorio, sector o población objetivo?
 - ¿Se han establecido mecanismos de coordinación con estas entidades?, ¿de qué tipo?, ¿a qué ámbitos alcanzan?
 - ¿Qué resultados ha tenido esta coordinación?
- **Participación:** El análisis de la participación se centra en la determinación de los agentes que han sido implicados en las diferentes etapas de la planificación y la evaluación, valorando su incidencia en la toma de decisiones, especialmente de las destinatarias del Proyecto.

- ¿Se ha delimitado claramente quiénes van a participar en el proyecto, y cómo?
- ¿Qué actores han participado en cada fase de la intervención?, ¿en qué medida?
- ¿Han sido eficaces los canales de participación establecidos?
- ¿La intervención incluye medidas específicas orientadas al empoderamiento de las personas beneficiarias y las organizaciones locales?
- ¿Se ha logrado este empoderamiento de las mujeres?
- Cobertura: La evaluación de la cobertura se centra en el análisis de los colectivos beneficiarios y en la valoración de su adecuación a los destinatarios, indagando en los factores causales de los posibles sesgos hacia determinados colectivos o en las barreras de acceso.
 - ¿Las actuaciones desarrolladas en la intervención han alcanzado a todos los colectivos destinatarios?
 - ¿Se han establecido mecanismos para facilitar a los-las beneficiarios-as el acceso a los servicios de la intervención?
 - ¿Son diferentes los colectivos atendidos respecto a los identificados durante el diseño de la intervención?
- Aspectos metodológicos: otras preguntas relacionadas con la metodología de intervención
 - ¿Ha sido correcta la formulación de la intervención según el EML?
 - ¿Se corresponden los problemas identificados con los objetivos propuestos?
 - ¿Se ha definido correctamente la estructura de objetivos, resultados y actividades de la intervención?
 - ¿Son adecuadas las actividades programadas para lograr los objetivos de la intervención?
 - ¿Ha sido útil el sistema de indicadores predefinido?
 - ¿Han sido bien identificadas las fuentes de verificación?
 - ¿Han sido correctamente identificados los factores externos?
 - ¿Han evolucionado dichos factores conforme a lo previsto?
 - ¿Se han administrado los fondos en base a conseguir los resultados propuestos?
 - ¿La gestión ha mejorado la toma de decisiones del colectivo meta?
 - ¿Se ha tenido en cuenta la identificación y la gestión de los riesgos, teniendo en cuenta los resultados esperados y los recursos necesarios?
 - ¿Ha existido una coherencia entre los resultados obtenidos y los recursos empleados?
 - ¿Complementa la intervención a otras estrategias o programas aplicados en el mismo territorio, sector o población objetivo por la acción exterior del Estado español, la Cooperación Española, ¿otros donantes y el país socio?
 - ¿Se aprovechan las posibles sinergias que se puedan establecer entre estos programas y la intervención?
 - ¿Han sido apropiados los métodos de recopilación y análisis de los datos?
 - ¿Han sido útiles las conclusiones de los trabajos de evaluación previa?
 - ¿Se ha producido información suficiente para la evaluación?
- Género: Pretende evaluar la progresión de la brecha de género. Es importante señalar que el Proyecto está designado y realizado con perspectiva de género. Por eso, el criterio “enfoque de género” será también utilizado en esta evaluación. Es un criterio transversal que pretende evaluar la progresión de la brecha de género, si han modificado las relaciones entre mujeres y hombres y si las mujeres han accedido a los espacios de los que habitualmente son excluidas.
 - ¿De qué manera la cultura y la tradición perpetúan las relaciones de poder y desiguales entre hombres y mujeres en la zona de intervención y en qué medida el proyecto ha modificado o sentado las bases para modificar estas relaciones?
 - ¿Cómo ha contribuido el proyecto a construir la equidad y la justicia social, incorporando la perspectiva de género?
 - ¿Cómo ha contribuido el proyecto a transformar las políticas públicas desde la perspectiva de género?

- Dado que la sociedad tradicional, androcéntrica, condiciona la escasa participación de las mujeres en los espacios de toma de decisiones a nivel social, económico y político ¿en qué medida ha contribuido el proyecto a mejorar esta situación?
- ¿Cuál ha sido el aporte que realmente ha hecho las mujeres destinatarias a la mejora de sus comunidades?
- ¿Han hecho los responsables del proyecto algún tipo de recomendación para visibilizar y valorar el trabajo reproductivo?
- ¿Han mejorado las mujeres su participación en la toma de decisiones y en el ejercicio del poder a nivel familiar y comunitario?
- Sostenibilidad ambiental: Se analiza las medidas adoptadas para proteger el medioambiente. Se trata también de conseguir un equilibrio adecuado para el desarrollo sostenible
 - ¿En qué medida se ha promovido una consciencia de la necesidad e importancia de un entorno sostenible?
 - ¿Cuáles han sido las acciones que se implementaron al respecto?
 - ¿Qué ha supuesto la marca Cateura a la sostenibilidad ambiental?
 - ¿En qué medida, las artesanas de Cateura se han concienciado del cuidado del medio ambiente?

Metodología de evaluación y plan de trabajo

La presente evaluación está orientada a los resultados del proyecto, tomando en cuenta los criterios de pertinencia, eficiencia, eficacia, impacto, viabilidad, coherencia, apropiación, sostenibilidad, alineamiento, armonización, participación, cobertura, con atención especial a la incorporación de los enfoques de género y derechos, así como las cuestiones de interés especial del proyecto expresadas en los TDR.

La evaluación de resultados se enfocará en la observación de resultados cuantificables y cualitativos de la implementación del proyecto, como parte de un proceso de reflexión y aprendizaje participativos, que lleve identificar información sobre los éxitos y problemas emergentes en el proceso de implementación.

Se concibe la evaluación como una herramienta útil para el aprendizaje organizativo y el desarrollo, así como para el empoderamiento de las partes y personas implicadas. La evaluación considerará los lineamientos de la Política de Evaluación de la Cooperación Española (2013), la Estrategia de Género de la Cooperación Española, y se integrarán también los principios para incorporar los derechos humanos y la igualdad de género en la evaluación.

Se propone un enfoque participativo, y en este sentido se busca conjugar la mirada externa del equipo evaluador con la experiencia de las partes y personas participantes del proyecto. Se espera establecer un mecanismo de diálogo continuo con referentes designados de la Unidad Gestora de la Evaluación, que pueda dar seguimiento y orientación al proceso evaluativo.

La evaluación se orienta hacia el aprendizaje, por ello se orientará a analizar las contribuciones de distintos factores internos y externos al logro de los efectos previstos y no previstos. Buscará la sensibilización y el aprendizaje, la evaluación a través de la reflexión participativa para contribuir a la sensibilidad hacia las fortalezas y debilidades del proyecto, enfocada en la identificación de aprendizajes.

Además del enfoque de género, la evaluación incorporará como abordajes transversales la interculturalidad como proceso de reconocimiento de lenguas y culturas, el enfoque de derechos humanos como marco conceptual para abordar el desarrollo y el cambio cultural, y la interseccionalidad de las desigualdades en un contexto complejo.

El diseño del plan de trabajo y de los instrumentos se realizará en base a los TDR planteados. El trabajo incluirá las siguientes etapas: a) estudio documental, b) elaboración de instrumentos y consultas a las partes contratantes e informantes clave identificados, c) trabajo de campo en terreno (entrevistas, grupos de discusión, observación, aplicación de cuestionarios, etc.), d) procesamiento de las observaciones y formulación de informe preliminar, e) taller de retroalimentación y presentación de hallazgos principales con las partes interesadas, e) redacción del informe final.

Con base a las cuestiones planteadas en los TDR se elaborará una guía de temas a cubrir para la elaboración del plan de trabajo y los instrumentos de evaluación, considerando los indicadores establecidos.

Se espera de la unidad de gestión de la evaluación la cumplimentación de las siguientes funciones:

- Designar dos personas como puntos focales (principal y adjunta) para la interlocución directa con la coordinadora de la evaluación independiente.
- Revisar el plan de trabajo con la coordinadora de la evaluación independiente y contribuir con orientaciones al calendario y propuesta metodológica para garantizar el acceso y la fiabilidad de las fuentes, así como el rigor del análisis.
- Facilitar al equipo evaluador el acceso a toda la información y documentación relevante de la intervención, así como a los agentes e informantes clave que deban participar en entrevistas, grupos de discusión o cualquier otra técnica de recopilación de información.
- Presentar al equipo de evaluación independiente y realizar la convocatoria a las personas informantes para la realización de entrevistas, grupos de discusión y/o talleres que sean considerados necesarios
- Ofrecer orientaciones oportunas y supervisar la calidad del proceso y los documentos e informes que se vayan generando para enriquecerlos con sus aportaciones y asegurar que se da respuesta a sus intereses y demandas de información sobre la intervención.

Fases de la evaluación

I FASE: Estudio de Gabinete

En esta fase se procederá a la realización de las siguientes tareas:

- a) Análisis de la documentación disponible
- b) Entrevistas previas según necesidad
- c) Solicitud y examen de información adicional
- d) Preparación del trabajo de campo.
- e) Redacción y entrega del Informe preliminar de la Evaluación, que, al menos, deberá contener:
 - Introducción del contexto de la intervención
 - Metodología de trabajo seguida
 - Primera valoración de las entrevistas realizadas y documentos estudiados.
 - Plan y metodología que seguir en el trabajo de campo a raíz de los resultados obtenidos en esta primera fase.

II FASE: Trabajo de Campo

- a) Visita y conocimiento de todas las entidades involucradas en el proyecto
- b) Realización de entrevistas a los informantes clave del territorio, especialmente a las destinatarias del Proyecto y solicitud de información adicional a las instituciones y órganos nacionales
- c) Memoria de actividades realizadas
- d) Análisis de datos obtenidos (objetivos-resultados-actividades-impacto).

III FASE: Elaboración del borrador del Informe

- a) Redacción y entrega de borrador de informe preliminar
- b) Puesta en común de dicho borrador de informe con el objetivo de ajustar aquellos aspectos dudosos o que pueden no reflejar bien lo que los informantes o las instituciones desearon transmitir
- c) Redacción y entrega del informe preliminar ya ajustado.

VI FASE: Revisión conjunta del borrador del informe

Los diferentes borradores del informe preliminar y final serán remitidos a los agentes implicados. La devolución de la evaluación al personal implicado en la identificación, formulación y ejecución del proyecto se realizará a través de un taller participativo.

V FASE: Elaboración del informe final

Los informes recogerán la evaluación del proyecto (diseño, desarrollo, actividades, resultados, objetivos logrados, impacto) y las recomendaciones que el equipo evaluador estime pertinentes con la debida justificación. El equipo mantendrá su independencia de criterio y no deberá acordar los términos del informe

con personas ajenas al mismo. Durante la celebración de las entrevistas, los evaluadores podrán optar, si lo desean, por no ser acompañados por personas ajenas al equipo evaluador.

VI FASE: Plan de Comunicación: Difusión de los resultados de la evaluación

Realizada la entrega del Informe final, el/la evaluador-a o equipo evaluador participará en las actividades de presentación de este a los actores/as implicados, principalmente Mil Solidarios, AECID y MZC.

El informe se colgará en la página WEB de MZC y se entregará copia a sus socios locales, además de poderse enviar a cuantas personas e instituciones lo soliciten y presentar sus resultados en distintos espacios de interés.

Documentos y fuentes de información

La unidad gestora de la evaluación deberá proveer, en tiempo y forma, todos los documentos relevantes para su revisión durante la fase de estudio.

Estructura y presentación del informe de evaluación

Se tendrá en cuenta la estructura sugerida en los TDR como orientación (no taxativa) para el informe final de evaluación:

1. Resumen ejecutivo
2. Introducción
- 2.1. Antecedentes y Objetivo de la evaluación.
- 2.2. Preguntas principales y criterios de valor: definición.
3. Descripción resumida de la intervención evaluada, con especial referencia a las expectativas de cumplimiento en el momento intermedio o final (según proceda) en el que se realiza la evaluación; resumen de los antecedentes, la organización y gestión, actores implicados y contexto en el que se desarrolla la intervención.
4. Metodología empleada en la evaluación
- 4.1. Metodología y técnicas aplicadas.
- 4.2. Condicionantes y límites del estudio realizado.
5. Análisis de la información recopilada y evidencias en torno a las cuestiones establecidas previamente. Interpretación de las evidencias en relación con las preguntas de evaluación enunciadas.
6. Conclusiones de la evaluación en relación con los criterios de evaluación establecidos.
7. Lecciones aprendidas que se desprendan de las conclusiones generales que indiquen buenas prácticas y que puedan ser extrapoladas y retroalimentar las acciones de la intervención en ejecución o para futuras intervenciones, según proceda.
8. Las recomendaciones derivadas de la evaluación clasificadas según el criterio elegido por el equipo evaluador (Ej.: a corto/largo plazo, según criterios de evaluación, según dimensión o componente de la intervención, según zona de intervención...). En todo caso siempre que sea posible, mencionar el actor (o actores) a quien va dirigida de manera particular la recomendación.
9. Anexos en los que se incluirán:
 - 9.1 Los TdR
 - 9.2 El plan de trabajo, etapas y sus contenidos, la composición y la descripción del equipo evaluador (según proceda)
 - 9.3 Metodología propuesta, técnicas y fuentes utilizadas para recopilar de información:
 - 9.4 Revisión documental: listado de fuentes secundarias utilizadas
 - 9.5 Entrevistas: listado de informantes, guion de entrevista, transcripciones y notas
 - 9.6 Encuestas (si las hubiere): modelos, datos brutos recopilados y análisis estadístico.
 - 9.7 Talleres participativos: relatoría y productos, etc.
 - 9.8 Alegaciones y comentarios de distintos actores al borrador del informe si se considera pertinente, sobre todo si existen desacuerdos y no han sido reflejados en el cuerpo del informe. (Ver premisas en punto 10).
 - 9.9 Ficha-resumen de la evaluación (modelo CAD24).

Plazos, cronograma y presupuesto para la realización de la evaluación

- Finalización prevista del proyecto: 30 de abril de 2024
- Presentación de informes finales del proyecto: 18 de mayo (estimado)

- Inicio previsto de la evaluación: **2 de mayo de 2024** (considerar la posibilidad de realizar tareas preliminares de revisión documental en el mes de abril según el cronograma propuesto abajo, antes de presentación de informes finales y la finalización del proyecto prevista para el 30 de abril)
- Finalización: 30 de septiembre de 2024
- Entrega del Informe final por parte del equipo evaluador: 30 septiembre de 2024, con una duración máxima de 5 meses. No obstante, el plazo puede ser menor, si existen las condiciones adecuadas y siempre que no afecte la calidad del trabajo.
- Presupuesto: el equivalente a 4.000,00 € (cuatro mil euros) en guaraníes, al cambio oficial del proyecto (7.456 G), correspondiente a **29.824.000 G** (veintinueve millones ochocientos veinticuatro mil guaraníes), según establecido en los TDR, lo cual incluye IVA y todos los gastos del equipo evaluador para la ejecución de las tareas de evaluación (honorarios profesionales, equipos y gastos de comunicación propios, transporte dentro de Asunción y seguros del equipo evaluador, etc.). Se espera realizar las entrevistas, grupos de reflexión y taller en los locales que provea Mil Solidarios. El equipo evaluador no será responsable de gastos de logística de talleres ni cualquier gasto en que pudieran incurrir las personas que acudan a entrevistas, grupos de reflexión o talleres, tales como local, impresos, alimentación, comunicación, pasajes, viáticos o seguros, etc.

Cronograma

#	Actividad	Abril	Mayo	Junio	Julio	Ago.	Set.
1	Firma de contrato						
2	Revisión de plan de trabajo con las referentes de las entidades solicitantes de la evaluación y ajustes						
3	Entrega de documentos relevantes disponibles para la revisión						
4	Revisión documental, identificación de referentes e informantes clave, elaboración de temas, preguntas y matriz de análisis.						
5	Establecimiento de agenda de entrevistas, grupos de reflexión y taller de análisis						
6	Desarrollo de entrevistas y grupos de reflexión para relevamiento de información						
7	Realización de taller de análisis/grupo de reflexión						
8	Informe preliminar						
9	Retroalimentación de las referentes de las entidades solicitantes de la evaluación						
10	Complementaciones y ajustes al informe final						